

## Материалы третьей международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности (Санкт-Петербург, 6-8.06.2012)

*По инициативе аппарата Совета Безопасности Российской Федерации и в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге 6-8 июня 2012 года состоялась третья международная встреча высоких представителей, курирующих вопросы безопасности. Предыдущие два форума прошли в Сочи (5-6 октября 2010 г. \*) и Екатеринбурге (21-22 сентября 2011 г.).*

*На встречу прибыли секретари советов безопасности, помощники президентов и премьер-министров по национальной безопасности, министры, руководители спецслужб и другие высокие представители из 78 стран, а также из профильных международных организаций системы ООН.*

*На обсуждение были вынесены следующие вопросы: «Основные направления и проблемы обеспечения глобальной энергетической безопасности», «Совершенствование форм и методов противодействия пиратству в контексте обеспечения национальной, региональной и международной безопасности», «О консолидации усилий мирового сообщества в обеспечении международной информационной безопасности». Состоялась общая дискуссия с сообщением Роскосмоса о новых угрозах глобальной безопасности (метеоритно-кометная опасность). «На полях» основной дискуссии состоялись двусторонние и многосторонние встречи между делегациями.*

*На данную встречу был аккредитован журнал «Право и безопасность». В настоящем номере журнала мы публикуем ряд докладов, прозвучавших перед участниками встречи.*

### Основные направления и проблемы обеспечения глобальной энергетической безопасности

**Ю.Т.Аверьянов**

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации

Проблемы обеспечения глобальной энергетической безопасности носят долгосрочный характер. Они неотделимы от других проблем, связанных с выживанием и устойчивым развитием человеческой цивилизации. Их решение в условиях происходящей динамичной трансформации мировой энергетики требует объединения усилий всего международного сообщества.

Для развития международного сотрудничества в энергетической сфере большое

значение имело принятие по итогам саммита в Санкт-Петербурге в июле 2006 г. лидерами «Группы восьми» плана действий по укреплению глобальной энергетической безопасности. К его реализации было предложено присоединиться другим государствам, соответствующим международным организациям и заинтересованным сторонам.

\* Материалы опубликованы в журнале «Право и безопасность». 2010. № 4. С. 14-30; 2011. № 1. С. 40-47.

Вместе с тем за прошедшее время стало понятно, что ключевой проблемой практической реализации плана действий является уход от обеспечения глобальной энергетической безопасности в сторону обеспечения энергетической безопасности отдельных стран и регионов, и, как следствие, сужение проблемы «безопасности спроса и предложения» до проблемы «безопасности предложения».

В целях консолидации практических усилий мирового сообщества по обеспечению глобальной энергетической безопасности Президентом РФ в апреле 2009 г. в Хельсинки был предложен концептуальный подход к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики.

В развитие данного подхода российскими экспертами разработан проект Конвенции по обеспечению международной энергетической безопасности, получивший широкое распространение по дипломатическим каналам и активно продвигаемый нашей страной на различных международных площадках.

Целью Конвенции является установление принципов и минимальных требований, юридически обязательных для сторон, принявших Конвенцию, и создание базы для разработки детальных правил долгосрочного международного сотрудничества в сфере энергетики, направленного на обеспечение международной энергетической безопасности на основе учета интересов всех участников мировой системы энергообеспечения.

Россия предлагает партнерам перейти от понимания имеющихся проблем в сфере обеспечения энергетической безопасности к согласованным совместным действиям.

### **Повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности энергетических рынков**

Ключевым направлением обеспечения глобальной энергетической безопасности является повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности глобальных энергетических рынков.

Дискриминационные меры в отношении каких-либо участников рынка провоцируют геополитическое противостояние и напряженность в международных отношениях.

Важнейшее значение для повышения прозрачности, предсказуемости и стабильности энергетических рынков имеет обеспечение баланса интересов производителей, транзитеров и потребителей энергоресурсов, а также развитие диалога между ними.

Повышение прозрачности, предсказуемости и стабильности энергетических рынков

Улучшение инвестиционного климата

Повышение энергоэффективности и энергосбережения

Диверсификация видов энергии

Обеспечение физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры

Сокращение масштабов энергетической бедности

Решение проблем изменения климата и устойчивого развития

Санкт-Петербургский план действий «Глобальная энергетическая безопасность»

В решение этой задачи существенный вклад способны внести интеграционные процессы, проводящиеся на пространстве СНГ в рамках Союзного государства, ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства. Позитивный опыт взаимодействия стран — участников указанных организаций в энергетической сфере является примером эффективного и взаимовыгодного сотрудничества производителей, потребителей и транзитеров энергоресурсов.

Россия активно развивает диалог в сфере энергетики с Европейским союзом, Китаем и США, является государством — участником Международного энергетического форума, Форума стран — экспортеров газа и Мирового нефтяного совета, взаимодействует с Международным энергетическим агентством и Организацией стран — экспортеров нефти, принимает участие во многих международных инициативах в сфере энергетики.

Успешно развивается сотрудничество государств — производителей газа в рамках Форума стран — экспортеров газа. На его первом саммите принята Декларация глав государств и правительств, подтверждающая важную роль долгосрочных контрактов с привязкой цен на газ к «ценам нефтяной корзины», а также ответственность поставщиков за осуществление устойчивого газоснабжения.

В целях обеспечения глобальной энергетической безопасности необходимо совместными усилиями улучшить использование возможностей, предоставляемых диалогом

## Послание Генерального Секретаря ООН по случаю Третьей международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности

Я рад приветствовать всех участников этой конференции на высоком уровне по вопросам безопасности. Я выражаю признательность Российской Федерации за организацию этого мероприятия.

Вы собрались здесь, в Санкт-Петербурге, чтобы обсудить широкий круг вызовов в области безопасности — от киберпреступности и энергобезопасности до пиратства в открытом море и других угроз.

Предметом вашего особого внимания является также проблема транснациональной организованной преступности, которая наносит ущерб экономике и способствует разгулу коррупции. В слабых и нестабильных странах организованная преступность провоцирует эскалацию насилия и препятствует прогрессу в области развития. Пиратство, в свою очередь, существует и укореняется в тех странах, где царит беззаконие.

Эти глобальные вызовы служат нам напоминанием об абсолютной необходимости действовать сообща в целях нахождения коллективных решений. В начале текущего года я подготовил «дорожную карту» на следующие 5 лет, в которой я обозначил пять приоритетных направлений коллективных глобальных действий.

В их число входят: способы борьбы с изменением климата и определения нового курса устойчивого роста и развития; способы предотвращения конфликтов и более эффективного реагирования на стихийные бедствия и другие гуманитарные чрезвычайные ситуации; способы создания более справедливого, безопасного и равноправного мира, базирующегося на всеобщих принципах прав человека; способы оказания поддержки странам при переходе к демократии; способы повышения роли и расширения возможностей женщин и молодежи в мире.

Транснациональные угрозы, которые таят в себе наркотики и преступность, ставят под вопрос прогресс по этим приоритетным направлениям. Наша борьба с преступностью и принимаемые нами меры по содействию развитию служат одной цели — продвижению к демократии и благотворному управлению. Чтобы выработать долгосрочные решения этих проблем, мы должны признать неразрывную связь между стратегиями в области развития и стратегиями в области борьбы с преступностью.

Нахождение ответа на эти вызовы, для чего вы здесь собрались, является непереносимым условием построения будущего, атрибутами которого будут безопасность, возможности самореализации и уважение достоинства всех людей. Желаю участникам этой конференции плодотворной и успешной работы.

производителей с потребителями и транзитерами энергоресурсов, который ведется в последнее время в разных форматах.

Весомый вклад в развитие глобального диалога в энергетической сфере может внести Международный энергетический форум, объединяющий около 90 стран и ряд международных организаций. Очередная Министерская встреча указанного форума состоится в России в 2014 г.

Необходимое условие обеспечения безопасности спроса и предложения — это формирование консенсусного долгосрочного прогноза развития мировой энергетики. Совместная работа в этом направлении требует гармонизации подходов по определению стратегических ориентиров и значимых факторов развития энергетики, методологии и технологий формирования сценариев, систем сбора и интерпретации статистических данных, а также повышения информационной

прозрачности в сфере производства, потребления и транзита энергоресурсов.

### Улучшение инвестиционного климата

Важнейшее направление обеспечения глобальной энергетической безопасности — улучшение инвестиционного климата во всех звеньях энергетической цепочки, являющееся необходимым условием для удовлетворения возрастающего спроса на энергоресурсы.

Согласно оценкам экспертов, совокупные инвестиции в инфраструктуру энергетических поставок до 2035 г. должны составить астрономическую сумму, равную примерно 38 трлн долл. США.

Топливо-энергетический комплекс России традиционно представляет одну из самых привлекательных отраслей для иностранных инвестиций. В настоящее время расширяется сотрудничество российских компаний с иностранными корпорациями в освоении шельфовых нефтегазовых месторождений.

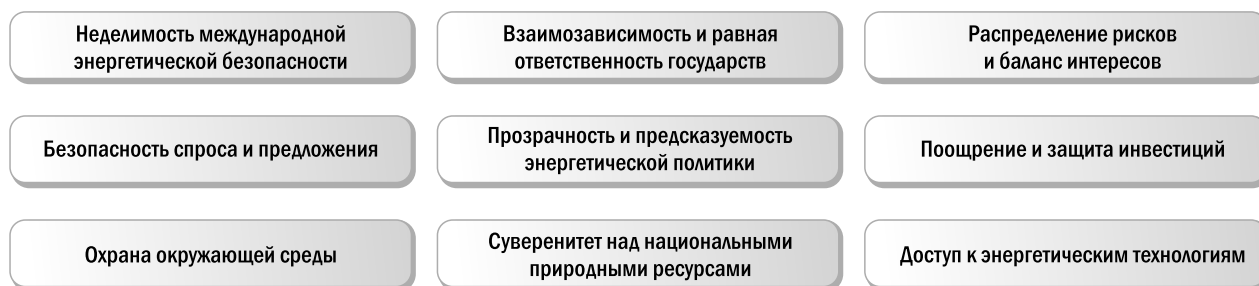
Наша страна совместно с иностранными партнерами реализует инвестиционные проекты по диверсификации рынков сбыта и маршрутов поставок российских энергоресурсов.

Важным для России направлением сотрудничества является расширение поставок энергоресурсов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), которым к 2030 г. может дополнительно потребоваться около 200 млрд м<sup>3</sup> газа и более 500 млн тонн нефти ежегодно.

В этой связи в целях обеспечения глобальной энергетической безопасности большое значение имеет освоение ресурсной базы полуострова Ямал, а также новых нефтегазовых провинций Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Наращивая взаимодействие в энергетической сфере со странами АТР, мы рассчитываем на взаимопонимание по вопросам формирования долгосрочных контрактных отношений и справедливых цен на энергоносители, учитывающих необходимость значительных инвестиций в добычу и транспортировку углеводородов.

Нынешние структура и содержание диалога России с ЕС в сфере энергетики открывают потенциальные возможности для дальнейшего совместного конструктивного развития энергетической отрасли. Вместе с тем для наших взаимоотношений характерен ряд проблем, успешное решение которых



Принципы Конвенции по обеспечению международной энергетической безопасности

зависит от последовательных встречных усилий обеих сторон.

Принятие Евросоюзом Третьего энергетического пакета\* создает существенный долгосрочный риск снижения инвестиций в развитие энергетической инфраструктуры, в том числе это касается вопросов имплементации новых норм в законодательство государств — членов ЕС и возможности произвольной трактовки этих норм, ограничения деятельности вертикально-интегрированных компаний и подконтрольных иностранным инвесторам операторов транспортных систем.

При этом ключевым для России является вопрос защиты новых и ранее сделанных инвестиций в энергетическую инфраструктуру. Исходя из принципа равноправного и взаимовыгодного сотрудничества, наша страна считает необходимым исключить применение положений Третьего энергетического пакета в отношении упомянутых инвестиций российских компаний.

Негативные последствия принятия Третьего энергетического пакета уже проявились в ограничении полной загрузки мощностей газопровода «Северный поток» и в нежелании признать газопровод «Южный поток» проектом общеевропейского интереса.

Имеют место требования к российским поставщикам газа перейти на спотовые цены и, соответственно, пересмотреть порядок формирования цен и ключевых положений долгосрочных контрактов, которые традиционно являются важным механизмом обеспечения стабильности рынков газа и создают благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов в энергетике.

По нашему мнению, озабоченность ЕС зависимостью от поставок российских углеводородов носит надуманный и политически ангажированный характер.

Мы предлагаем нашим партнерам отказать от стереотипов прошлого и сосредоточиться на практических вопросах

сотрудничества в сфере энергетики в ходе конструктивного взаимодействия по поиску взаимоприемлемых решений и их закрепления в международных договорах. В связи с этим Россия предложила заключить отдельное соглашение о трансграничных инфраструктурных энергетических проектах.

В качестве важнейшего направления развития топливно-энергетического комплекса большинство стран рассматривают внедрение на всех этапах энергетического процесса инновационных технологий.

Масштабная программа модернизации российского топливно-энергетического комплекса потребует привлечения свыше 500 млрд долл. США до 2020 г. Данная программа предусматривает широкие возможности для равноправного сотрудничества, позволяющего вывести наши энергетические технологии на мировой уровень и обеспечить необходимую подготовку высокопрофессиональных кадров.

### Повышение энергоэффективности и энергосбережение

Мировым сообществом предпринимаются активные усилия по повышению энергоэффективности и энергосбережению во всех секторах экономики.

Цель государственной политики России — снижение энергоемкости ВВП на 40% к 2020 г. по сравнению с 2007 г. Ключевым фактором стало совершенствование законодательной базы, в первую очередь принятие Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Наша страна открыта для масштабного международного сотрудничества при реализации государственных программ и

\* Третий энергетический пакет — это пакет нормативных правовых актов, регулирующих газовую и электроэнергетическую отрасли ЕС, в том числе вопросы, касающиеся владения и использования газопроводов и электросетей на территории стран — членов ЕС.

инициатив бизнеса по повышению экологической, энергетической и экономической эффективности отечественных энергетических компаний, включая создание совместных международных научно-технических центров.

#### **Диверсификация видов энергии**

В процессах обеспечения глобальной энергетической безопасности возрастает значение диверсификации видов энергии.

Существующие прогнозы формирования, развития структуры мирового энергобаланса

---

Важно не допустить искусственного

«выдавливания» углеводородов из мирового энергетического баланса, в том числе путем применения нерыночных дискриминационных мер в области торговли товарами и услугами

---

характеризуются разбросом оценок долей в нем различных видов углеводородов, атомной энергии и возобновляемых источников энергии. Это лишний раз подтверждает важность формирования консенсусного долгосрочного прогноза развития мировой энергетики.

Из числа возобновляемых источников энергии в настоящее время основную долю пока составляют традиционные виды, такие как гидроэнергия и биомасса. В этой связи повышается роль международного сотрудничества в области возобновляемой энергетики, способной в долгосрочной перспективе внести существенный вклад в устойчивое развитие экономики.

Атомная энергетика является важной составляющей мировой энергетики. Мы исходили и продолжаем исходить из необходимости её дальнейшего развития. При соблюдении приоритетности обеспечения ядерной безопасности использование мирного атома может дать странам конкурентоспособный, надежный и экологически чистый источник энергии.

#### **Обеспечение физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры**

Одной из приоритетных задач в обеспечении физической безопасности жизненно важной энергетической инфраструктуры является достижение высокого уровня противодействия террористической и иной противоправной деятельности.

Учитывая взаимозависимость мировой энергетической инфраструктуры, необходимо активизировать международное сотрудничество и обмен опытом по вопросам оценки потенциальных рисков, связанных с терактами, выявления и категорирования уязвимых мест на объектах энергетической инфраструктуры, технологий защиты и эффективного реагирования на угрозы.

#### **Сокращение масштабов энергетической бедности**

Сокращение масштабов и поэтапное искоренение энергетической бедности приобретает все большее значение в мировой политике и стало одним из ключевых направлений действий мирового сообщества в обеспечении глобальной энергетической безопасности.

Россия выступила с инициативой использования для решения этих задач механизмов государственно-частного партнерства при центральной роли международных финансовых институтов.

В целях повышения эффективности их деятельности считаем целесообразным создание постоянно действующей площадки для обсуждения актуальных вопросов и выработки долгосрочной стратегии по сокращению масштабов энергетической бедности.

#### **Решение проблем изменения климата и устойчивого развития**

Значительное влияние на состояние энергетической безопасности, характер и структуру энергопотребления оказывают процессы обеспечения устойчивого развития при сохранении естественной среды обитания на нашей планете.

Необходимо добиваться решения проблем энергетической безопасности в рамках всеобъемлющего и скоординированного подхода, отвечающего нашим общим целям в области охраны окружающей среды.

При этом важно обеспечить продолжение действия экономических механизмов и не допустить искусственного «выдавливания» углеводородов из мирового энергетического баланса, в том числе путем применения нерыночных дискриминационных мер в области торговли товарами и услугами.

В заключение следует отметить, что человечество живет во взаимозависимом мире, и система энергетической безопасности призвана обеспечить надежность поставок энергоресурсов в интересах всех стран, основываясь на международном праве и ответственной политике в отношении спроса и предложения.

## Астероидно-кометная опасность и космический мусор – новые вызовы цивилизации

В.А.Давыдов

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального космического агентства

Причины возникновения чрезвычайных ситуаций, с которыми сталкивается человечество, многочисленны. В последнее время все большее внимание уделяется проблемам возможного столкновения с Землей крупных небесных тел – астероидов и комет, а также – проблемам космического мусора (КМ).

Астероидно-кометная опасность (АКО) существовала всегда. Достаточно крупные небесные тела периодически падали на Землю. Об этом свидетельствуют крупные кратеры в различных районах земного шара. Наиболее известным примером такого столкновения является произошедшее чуть более 100 лет назад падение Тунгусского метеорита.

Актуальность проблемы столкновения с небесными телами стала осознаваться в полной мере мировым сообществом в 1970-е гг. Это было связано с быстрым развитием инструментальных средств наблюдений, что позволило к настоящему времени обнаружить уже более 8,5 тыс. сравнительно крупных небесных тел (главным образом астероидов), орбиты которых проходят в опасной близости от орбиты Земли. Для характеристики степени опасности объектов, сближающихся с Землей, часто используется так называемая Туринская шкала, которая учитывает значения вероятности и кинетической энергии столкновения и оперирует с величинами от «нуля» до «десяти». «Ноль» означает настолько малую вероятность столкновения объекта с Землей, что попадает в разряд погрешностей расчета. «Десять» – столкновение неизбежно, и оно приведет к глобальным катастрофическим последствиям.

Согласно расчетам специалистов, столкновение Земли с астероидом диаметром в несколько сотен метров способно привести к крупным региональным разрушениям, а при диаметре падающего астероида, превышающего 0,8-1 км – к глобальной экологической катастрофе.

В 2004 г. был открыт астероид Апофис. Это небесное тело имеет диаметр около 300 м. В 2029 г. Апофис сблизится с Землей на сравнительно малое расстояние (порядка 30 тыс. км). При этом его траектория по-

лучит возмущение в гравитационном поле Земли, которое при следующем сближении в 2036 г. может привести к столкновению астероида с нашей планетой. По экспертным оценкам, разрушения на Земле, вызванные соударением с Апофисом, могут быть в несколько раз более значительными, чем при падении Тунгусского метеорита.

Большую опасность способны представлять и кометы, обладающие, как правило, гораздо более высокой, чем у астероидов, скоростью движения (несколько десятков километров в секунду). Подавляющее большинство известных комет имеет сильно вытянутые эллиптические орбиты и находится в облаке Оорта на границе сферы действия Солнца. Предсказание появления и траекторий движения таких долгопериодических комет представляет собой крайне сложную задачу. В настоящее время доступными для наблюдения и оценки степени угрозы столкновения с Землей можно считать только короткопериодические кометы, орбиты которых находятся в пределах Солнечной системы.

В настоящее время человечество имеет весьма ограниченные возможности борьбы с АКО. Наиболее реальным представляется заблаговременное принятие мер по изменению (возмущению) траекторий уже известных опасных объектов с целью предотвращения их возможного столкновения с Землей. В целях решения указанной задачи могут быть применены различные способы воздействия на опасные объекты, которые по интенсивности и продолжительности можно условно разделить на две группы:

- способы, реализующие мощное импульсное воздействие (термоядерный взрыв вблизи или на поверхности объекта, кинетический удар высокоскоростным массивным «ударником»);
- способы, реализующие слабое длительное воздействие (приложение к объекту малой тяги, например, за счет воздействия на поверхность объекта лазерного излучения).

При всех указанных способах воздействия будет происходить смещение положения объекта относительно его невозмущенной



траектории, которое приведет к его уходу на безопасное расстояние от предполагаемой точки столкновения с Землей.

Выбор конкретного способа воздействия должен осуществляться с учетом размеров, массы, состава и свойств пород опасного объекта.

Очевидно, что глобальный характер проблемы и дороговизна ее решения обуславливают целесообразность международной кооперации работ по борьбе с АКО, а также подготовку и принятие под эгидой ООН соответствующих международных правовых документов, регламентирующих вопросы создания и проведения испытаний различных средств воздействия на опасные объекты.

Первоочередными задачами международной кооперации по решению проблемы предотвращения АКО являются:

1. Развитие и повышение эффективности средств инструментальных наблюдений за малыми небесными телами с целью обнаружения и каталогизации всех потенциально опасных для Земли объектов.
2. Создание и экспериментальная отработка средств воздействия на потенциально опасные небесные тела, реализующих как мощное импульсное, так и слабое долговременное воздействие.
3. Планирование исследовательских миссий к потенциально опасным астероидам (кометам) для уточнения их размеров, состава и орбит, отработки операций маневрирования космического аппарата в окрестностях небесного тела в условиях малой гравитации, а также способов изменения траекторий движения указанных объектов.

В отличие от АКО, угроза КМ имеет не естественное, а искусственное (техногенное)

происхождение. Эта угроза стала весьма актуальной вследствие интенсификации космической деятельности. Основную долю КМ составляют прекратившие активное функционирование космические аппараты (КА), разгонные блоки (РБ), последние ступени ракет-носителей (РН), фрагменты, образованные при взрывах или взаимных столкновениях КА, РБ и РН.

КМ не несёт угрозы региональной или глобальной катастрофы. Однако выход из строя функционирующих КА в результате столкновения с КМ может привести к различным чрезвычайным ситуациям.

Наиболее уязвимой по отношению к КМ является геостационарная орбита (ГСО), где сосредоточены КА связи, ретрансляции и дистанционного зондирования Земли. Образовавшиеся фрагменты КМ могут существовать там миллионы лет. Уникальный природный ресурс, который представляет собой ГСО, в результате техногенного загрязнения может быть утерян.

Другой исключительно востребованной областью околоземного космического пространства является область низких околоземных орбит (НОО) высотой до 2000 км, где сконцентрированы орбитальные группировки КА различного целевого назначения. В последние годы концентрация фрагментов КМ в области ГСО и НОО неуклонно возрастает.

По прогнозам специалистов, увеличение численности КМ за счет цепной реакции «саморазмножения» будет продолжаться даже в случае прекращения запусков новых КА.

В этой связи возрастает роль действующих и создаваемых в Российской Федерации систем наблюдения и предупреждения об опасных ситуациях в космосе. Эти наблю-

дения позволяют получать объективную информацию о космической обстановке.

Всё более актуальной задачей становится разработка способов и средств очистки околоземного космического пространства от КМ. Данная задача должна решаться за счет консолидированных усилий стран, ведущих активную космическую деятельность. По имеющимся оценкам, увод даже 5 объектов КМ в год может стабилизировать уровень числа объектов КМ размером более 10 см.

Угрозы АКО и образования КМ имеют планетарный масштаб и в настоящее время находятся в сфере пристального внимания мировой общественности и ООН. На проходившей в феврале 2012 г. в Вене 49-й сессии научно-технического подкомитета Комитета ООН по космосу значительное место было отведено обсуждению вопросов по темам: «Объекты, сближающиеся с Землёй» и «Космический мусор». Большое внимание данной проблематике уделяют Роскосмос и РАН. В рамках научно-исследовательских работ прорабатываются следующие вопросы:

- ▶ организация наблюдений астероидов и комет с использованием наземных средств и средств космического базирования;
- ▶ осуществление исследовательских полетов КА к малым небесным телам;
- ▶ изучение возможности активного воздействия на объекты, сближающиеся с Землей.

Проводится большая работа по предотвращению образования КМ. В частности, разработан национальный стандарт «Общие требования к космическим средствам по ограничению техногенного засорения околоземного космического пространства» (ГОСТ Р 52925-2008), положения которого учитываются при создании, эксплуатации и утилизации объектов ракетно-космической техники; создана и наращивается защи-

та российского сегмента Международной космической станции от воздействия КМ; реализуются методы увода отработавших КА с ГСО в зону захоронения.

В настоящее время проблемы АКО и КМ находятся в поле зрения рабочих органов Совета Безопасности РФ. Так, 07.12.2011 состоялось заседание секции по проблемам оборонно-промышленной и научно-технологической безопасности научного совета при Совете Безопасности РФ, на которой были рассмотрены вопросы парирования угроз, связанных с АКО и КМ. По итогам заседания принято решение о подготовке плана мероприятий, направленных на решение данных проблем, включающего в том числе следующее:

- ▶ организацию работ по ключевым технологиям решения проблем АКО и КМ;
- ▶ обсуждение в формате ООН вопросов о разработке концепции межгосударственной целевой программы противодействия космическим угрозам, связанным с АКО и КМ;
- ▶ развитие международного сотрудничества в рамках Международной сети оптических наблюдений ISON.

Таким образом, планетарный масштаб угроз, связанных с АКО и КМ, необходимость привлечения крупных финансовых, интеллектуальных и производственных ресурсов для предотвращения перечисленных угроз обуславливают необходимость создания международной кооперации работ с участием России. В этой связи представляется целесообразной разработка Межгосударственной целевой программы противодействия космическим угрозам, связанным с АКО и образованием КМ, а также международных нормативных правовых документов для обеспечения решения задач противодействия опасным объектам.

## **Совершенствование форм и методов противодействия пиратству в контексте обеспечения национальной, региональной и международной безопасности**

**М.М.Попов**

Помощник Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации

На протяжении последних десятилетий происходит существенный рост мирового торгового мореплавания. В настоящее время

более 80% от общего количества международных перевозок производится морем. На этом фоне в различных районах Мирового



океана активизировалось пиратство. Проблема противодействия данному явлению приобрела политическую остроту и прочно закрепилась в повестке дня международных универсальных и региональных организаций, особенно ООН, в том числе Совета Безопасности ООН, Международной морской организации (ИМО). Этот феномен рассматривается международным сообществом как фактор угрозы международной безопасности.

По состоянию на апрель 2012 г. общая статистика пиратских нападений по-прежнему неутешительна — в 2012 г. уже совершено 36 нападений на коммерческие суда, 7 из которых стали успешными для пиратов.

---

Усилия антипиратской коалиции размываются разбросом интересов ее ключевых участников, обусловленным в немалой степени экономическими и геополитическими факторами

---

По данным ООН и ИМО, сумма выкупов, выплаченная пиратам в 2009 г., составила 70 млн долл. США. Общие экономические потери от пиратства в мировом масштабе в 2010-2011 гг. оцениваются специалистами в 12 млрд долл. США в год. Одновременно росли и средние размеры выкупа — с 1,5 млн долл. в 2008 г. до 3 млн долл. в 2009 г., 4 млн долл. в 2010 г. и 6 млн долл. в 2011 г.

Активность пиратов отмечается в районе Африканского рога, в Малаккском проливе, в водах Западной Африки, в Южно-Китайском море и прибрежных пространствах Индостана. Их действия становятся более масштабными и более насильственными.

Особое значение приобрела борьба с сомалийскими пиратами, деятельность которых в одном из важнейших с точки зрения мирового судоходства регионов наносит колоссальный экономический ущерб. Однако, несмотря на предпринимаемые международным сообществом усилия, ситуация с пиратством у берегов Сомали остается сложной. Зона активности пиратов в последние годы сместилась в северо-западную часть Индийского океана на удалении до 1400 миль от сомалийского побережья. Численность пиратских группировок растет и в настоящее время составляет более 4 тыс. человек. Организационно они представляют собой два крупных так называемых синдиката и целый ряд мелких бандгрупп, сформированных по племенному признаку.

На основании резолюции СБ ООН 1851 (2008) для координации действий государств и международных организаций в области борьбы с пиратством создан специальный коллективный механизм — Контактная группа по пиратству у берегов Сомали. В ее состав входят около 50 государств, включая Россию. В рамках Контактной группы образованы 5 рабочих групп, которые рассматривают различные аспекты, связанные с этим явлением: оперативное взаимодействие, правовые аспекты, дипломатические усилия и информационное обеспечение, меры самозащиты, противодействие финансированию пиратства.

Однако усилия антипиратской коалиции размываются разбросом интересов ее ключевых участников, обусловленным в немалой степени экономическими и геополитическими факторами. Например, некоторые государства, признавая на словах остроту проблемы, пытаются свести все усилия коалиции лишь к обеспечению безопасности мореплавания.

Повсеместно используются частные военные и охранные компании. По данным ИМО, около 80% проходящих через Аденский залив торговых судов пользуется услугами частных военных и охранных компаний. Если в 2010 г. 75% от общего числа пиратских нападений было отбито военноморскими силами, то в 2012 г. столько же процентов от общего числа нападений — представителями частных военных и охранных компаний (меры самозащиты). Однако инцидент, произошедший у побережья Индии в феврале 2012 г. и закончившийся убийством двух индийских моряков охранниками (морскими пехотинцами) итальянского торгового судна, вызвал споры между Индией и Италией по поводу квалификации действий охранников и применяемой юрисдикции. Это подтверждает, что проблема использования частных военных и охранных компаний на торговом флоте требует дополнительного правового регулирования.

Необходимо признать, что в вопросе создания антипиратского судебного механизма работа практически мало сдвинулась с места. Надежды на то, что доклад Генерального секретаря ООН по данному вопросу поможет нам продвинуться в решении данной проблемы, не оправдались из-за традиционного противодействия этой идее со стороны ряда входящих в антипиратскую коалицию государств. В последнее время сместились акценты в работе подгруппы Контактной группы по пиратству у берегов Сомали по правовым

вопросам с выработки механизма уголовного преследования пиратов на другие темы.

В этой связи следовало бы на перспективу подумать о возможности организации дополнительного формата взаимодействия на антипиратском направлении. Речь могла бы идти об объединении и координации усилий со странами-единомышленниками вне рамок Контактной группы. Например, на первом этапе представляло бы интерес поднять эту тему в рамках БРИКС. Как известно, Китай и Индия проводят самостоятельную и прагматичную линию в борьбе с пиратством, исходя из своих национальных интересов и сопоставляя в каждом индивидуальном случае угрозу с методами борьбы.

В течение 2011 г. участились разбойные нападения на морские суда в Гвинейском заливе. Это заставило Совет Безопасности ООН вплотную заняться данной проблемой и принять по данному вопросу в октябре 2011 г. резолюцию 2020 и в феврале 2012 г. — резолюцию 2039. Пиратство по «гвинейскому» сценарию отличается от сомалийского рядом факторов. Например, нападения происходят в пределах территориальных вод прибрежных африканских государств, что скорее попадает под квалификацию морского вооруженного разбоя, а не пиратства, которое в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву происходит в открытом море. Кроме того, гвинейские флибустьеры охотятся в основном за перевозимым морским путем углеводородным сырьем и, как правило, не захватывают в заложники людей за выкуп, как это делают сомалийцы.

Однако при всей разнице в тактике действий различных групп в основе пиратства лежат социально-экономические причины, обусловленные нищетой и снижением роли государства вплоть до его полного распада, как это имеет место в Сомали. Для ликвидации первопричин этого явления, на наш взгляд, нужны совместные усилия мирового сообщества.

Со всей очевидностью можно утверждать, что современное пиратство — это хорошо отлаженный преступный бизнес. Действия флибустьеров преследуют одну цель — быстрое обогащение. При этом важно учитывать, что участвующим в нападениях пиратам достается небольшая часть полученного выкупа. Значительная доля уходит организаторам, финансистам и посредникам. Часть средств используется для оснащения пиратов скоростными катерами, современными средствами навигации и связи, оружием.

## Послание Президента Российской Федерации В.В.Путина участникам Третьей международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности

Приветствую участников международной встречи в Санкт-Петербурге.

Ваши ежегодные форумы становятся доброй традицией и по праву утвердились в качестве авторитетной площадки для выработки и согласования позиций по широкому спектру проблем региональной и международной безопасности.

Глобальные вызовы, с которыми сталкиваются все государства, ставят перед нами важные общие задачи. Это — эффективная борьба с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки, международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и пиратством, урегулирование региональных конфликтов, обеспечение энергетической и информационной безопасности.

Проведение вашей встречи — убедительное свидетельство общей готовности к дальнейшему наращиванию многостороннего партнерства на этих направлениях. Россия, со своей стороны, настроена на продолжение активного участия в соответствующих коллективных усилиях.

Рассчитываю, что конференция откроет новые возможности для продуктивного сотрудничества в деле противодействия вызовам и угрозам безопасности, послужит укреплению доверия и взаимопонимания.

Желаю вам плодотворной работы и новых успехов.

На этом фоне не могут не беспокоить сообщения о связях пиратов с террористами, в частности с радикальной исламистской группировкой «Аль-Шабаб», рвущейся к власти в Сомали. Сами по себе связи террористов с организованной преступностью очевидны. Но пиратство как источник подпитки исламистских террористов в районе Африканского Рога может привести к возникновению там государственных образований террористической направленности, экспортирующих свою идеологию по всему миру.

Таким образом, пиратство можно рассматривать как способ получения преступных доходов в целях финансирования международного терроризма. В этих условиях, на наш взгляд, было бы целесообразно изучить возможность привлечения к борь-

---

В вопросе создания антипиратского судебного механизма работа практически мало сдвинулась с места

---

бе с пиратством сил и средств национальных финансовых разведок и авторитетных международных организаций, в частности Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег.

В марте 2012 г. объявлено о продлении военно-морских операций «Атланта» (Евросоюз) и «Океанский щит» (НАТО) до 2014 г. По словам представителей военно-морского командования, акцент в этих



операциях будет сделан на нанесении ущерба пиратской инфраструктуре и технике. Фактически это означает применение силы на территории Сомали, что неоднозначно воспринимается участниками антипиратской коалиции. 15.05.2012 военно-морские силы Европейского союза впервые нанесли удар по береговой инфраструктуре сомалийских пиратов и якобы уничтожили несколько лодок. Последствия этих действий нам еще предстоит оценить.

Россия с самого начала заняла активную и прагматичную позицию в области борьбы с пиратством и морским разбоем у побережья Сомали. Ее стержнем является утвержденная Президентом РФ линия на

создание специализированного антипиратского судебного механизма для борьбы с безнаказанностью пиратов и их сообщников. Позиционируя себя как одного из ключевых участников международной антипиратской коалиции, Россия активно взаимодействует в рамках практически всех механизмов международного сотрудничества в области противодействия пиратству, включая военно-морское присутствие в целях обеспечения безопасности судоходства в районе Африканского Рога.

Наша страна поддерживает предпринимаемые на антипиратском треке усилия, нацеленные на поддержку активных форм борьбы с пиратством. Акцентируется важность уголовного преследования и наказания пиратов и других причастных к пиратскому «бизнесу» лиц, в том числе финансистов и посредников. В обращениях России к партнерам по Контактной группе по пиратству у берегов Сомали подчеркивается, что борьба с безнаказанностью пиратов должна стать центральным звеном усилий антипиратской коалиции и лишь дополняться, но не подменяться мерами самозащиты и вопросами передачи осужденных пиратов.

С учетом важности повышения эффективности борьбы с пиратством, ликвидации его социально-экономической основы, формирования соответствующей международной нормативной правовой базы и последующего внесения изменений в национальные законодательства отдельных стран считаю необходимым рассмотреть возможность подготовки нового стратегического документа, регламентирующего деятельность международного сообщества, направленную на противодействие пиратству. В случае вашей поддержки данной инициативы российская сторона готова взять на себя проработку данного вопроса и с учетом поступивших предложений уже в 2013 г. вынести проект документа на ваше рассмотрение.

## **О консолидации усилий мирового сообщества в обеспечении международной информационной безопасности**

**Н.В.Климашин**

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации

Обеспечение международной информационной безопасности входит в число приоритетных задач современности, т.к. информа-

ционные и коммуникационные технологии активно внедряются в различные области жизнедеятельности государств и народов.

Мировое сообщество переживает этап формирования политической, правовой и организационной основы противодействия угрозам безопасности, проявляющимся в информационной сфере.

Трансграничный характер этих угроз повышает уязвимость национальных информационных инфраструктур, особенно критически важных для состояния национальной безопасности объектов.

Сегодня человечество со всей серьезностью осознало уровень и масштаб этих угроз, опасность новых вызовов в стремительно развивающейся сфере информационно-коммуникационных технологий. Прогнозируя возможные последствия противоправного использования этих технологий, подавляющее большинство государств пришло к пониманию необходимости консолидации усилий в обеспечении международной информационной безопасности.

Российская Федерация была одной из первых, кто положил начало этому процессу. Еще в 1998 г. Россия представила на 53-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН проект резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности».

Резолюция привлекла всеобщее внимание к проблеме обеспечения международной информационной безопасности и вызвала интерес у политиков и экспертов. Но, на наш взгляд, в этот период российская инициатива не привела к осознанию в полной мере опасности, характера и масштаба возможных негативных последствий информационного воздействия. Вместе с тем первый шаг на пути достижения единства и согласия мирового сообщества был сделан. Это было крайне важно перед лицом надвигающихся качественно новых угроз международному миру и безопасности — угроз в информационной сфере.

Не всеми государствами позиция России была воспринята и поддержана. Однако актуальность проблемы и необходимость ее решения практически уже не вызывали ни у кого сомнений. В 2010 г. на экспертном уровне удалось согласовать подходы к рассматриваемой проблеме. Результатом работы Группы правительственных экспертов ООН по международной информационной безопасности в 2010 г. стал доклад Генерального секретаря ООН, который был представлен на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В докладе впервые прозвучали выводы о новой классификации угроз в информаци-

## Из приветственного слова полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н.А.Винниченко

...Одна из основных задач любого руководства страны — это обеспечение национальной безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Граждане вправе требовать от институтов государственной власти надлежащего уровня своей защищенности от внешних и внутренних угроз, и мы стремимся общими усилиями обеспечить им спокойную и достойную жизнь.

Однако на практике, к сожалению, до сих пор существуют реальные угрозы безопасности, а принимаемые отдельными государствами меры по ее обеспечению не всегда достаточны.

Именно поэтому актуальна сегодня острая необходимость консолидации усилий всех стран — участников международной встречи в обеспечении безопасности мирных граждан.

В настоящее время назрела необходимость организации взаимодействия по многим направлениям деятельности. Наиболее важными из них являются такие, как обеспечение защиты объектов объединенной энергетической инфраструктуры от преступных посягательств; пресечение незаконной миграции; обеспечение информационной безопасности; борьба с транснациональной преступностью и легализацией материальных ценностей, добытых преступным путем. Наибольшую обеспокоенность продолжают вызывать действия трансграничных преступных группировок, в руках которых находятся современные телекоммуникационные средства, являющиеся действенными инструментами активного воздействия на общество, вмешательства в деятельность системы государственного управления и позволяющие оперативно поддерживать контакты с такими же нелегитимными единомышленниками...

онной сфере. Наряду с ранее признанными террористическими и криминальными угрозами на передний план выступили угрозы военно-политического характера, о которых в основном шли споры. Была отмечена опасность этих угроз и возможные широкомасштабные негативные последствия в случае их практического осуществления.

Консенсусное принятие резолюции по итогам доклада и выдвижение российского проекта резолюции в соавторстве с более чем 30 государствами стали еще одним примером возможности объединения усилий мирового сообщества, направленных на обеспечение международной информационной безопасности. Таким образом, благодаря инициативам России, последовательной позиции нашей страны и совместной многолетней работе с зарубежными партнерами заложена основа для плодотворного сотрудничества в области противодействия нарастающим угрозам в информационной сфере.

Сотрудничество в рамках мирового сообщества более активно развивалось на региональном уровне. Примером служит подписание в июне 2009 г. в г. Екатеринбург Соглашения между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности. Это был первый

международный договор в данной области, вступивший в силу в июне 2011 г. В мае 2010 г. подписано российско-бразильское межправительственное соглашение о сотрудничестве в этой сфере. Достигнут ряд других международных договоренностей, направленных на противодействие угрозам в информационном пространстве.

По нашему мнению, имеющийся опыт регионального сотрудничества должен послу-

---

В разработанной российскими экспертами концепции конвенции об обеспечении международной информационной безопасности предпринята попытка аккумулировать передовые идеи в этой сфере, объединить различные взгляды на данную проблему

---

жить стимулом к активизации процесса консолидации усилий государств в рамках ООН, а также к интеграции потенциала всего мирового сообщества. И на этом направлении имеется определенный задел. В сентябре 2011 г. Россия, Китай, Таджикистан и Узбекистан внесли в ООН Правила поведения в области обеспечения международной информационной безопасности в качестве официального документа 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Практически в это же время в г. Екатеринбурге участникам Второй встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, была представлена концепция конвенции об обеспечении международной информационной безопасности.

В разработанном российскими экспертами документе была предпринята попытка аккумулировать передовые идеи в этой сфере, объединить различные взгляды на данную проблему, учесть ранее достигнутые договоренности в области обеспечения международной информационной безопасности.

Концепция конвенции послужила приглашением к конструктивному диалогу и совместной работе. Это предоставило возможность еще раз оценить серьезную опасность усиливающихся угроз в информационной сфере и, главное, — определить взаимоприемлемые меры по их выявлению, а также по недопущению и нейтрализации негативных последствий.

Отмечу, что концепция конвенции — не просто очередной документ по актуальной проблеме, это пример осмысления опасности нарастающей угрозы человечеству и готовности ей противостоять. Заложенные

в ней ключевые идеи и положения, по нашему убеждению, могут и должны стать основой для формирования нового облика системы международной информационной безопасности.

После екатеринбургской встречи была проделана большая работа по доведению до зарубежных коллег основных положений, целей и задач концепции конвенции. Обсуждение проблем международной информационной безопасности осуществлялось как на двусторонней основе, так и в многостороннем формате. Значительная организационная работа была проведена Секретарем Совета Безопасности Российской Федерации, руководством министерств и ведомств, учреждениями науки, экспертным сообществом. Самое активное участие в продвижении указанного документа приняли российские загранучреждения.

Можно констатировать, что никто не остался безучастным к концепции конвенции. Получены многочисленные отклики, свидетельствующие об одобрении основных положений, заложенных в проекте. Государства — члены ООН проявили активный интерес к российским инициативам. Ключевые тезисы документа получили поддержку большинства стран, выразивших готовность к диалогу по обозначенным в нем проблемным вопросам. Одобрены предложенные в концепции направления противодействия триаде угроз — военно-политического, террористического и криминального характера.

Были высказаны и критические замечания в отношении отдельных положений проекта. Вместе с тем сама идея о необходимости консолидации усилий мирового сообщества, направленных на обеспечение международной информационной безопасности, в общем и целом нашла понимание. Кроме того, как сторонники концепции конвенции, так и ее оппоненты согласились с потенциальной возможностью установления общепризнанных правил и принципов ответственного поведения государств в информационном пространстве.

В ходе различных международных конференций и научных семинаров изложенные в документе подходы к обеспечению международной информационной безопасности обсуждались политическими деятелями, учеными и экспертами. Так, основные положения концепции конвенции стали предметом дискуссий на Восьмой всемирной конференции по безопасности, организованной Институтом Восток — Запад. Предложения по объединению усилий звучали на конфе-

## Из приветственного слова губернатора Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко

Принимать на берегах Невы секретарей советов безопасности, помощников президентов и премьер-министров по национальной безопасности, министров и руководителей спецслужб из более чем 60 стран мира — большая честь и огромная ответственность. Я особенно рад этому событию, поскольку не одно десятилетие посвятил службе в силовых структурах и хорошо знаю, с какими проблемами и трудностями вам приходится сталкиваться <...>

Санкт-Петербург хорошо известен в мире как центр политической, деловой и культурной жизни. <...> По отзывам наших партнеров, все международные события в Санкт-Петербурге, вне зависимости от масштаба, заслуживают самых высших оценок с точки зрения обеспечения безопасности. Можете не сомневаться, что наш город и в дальнейшем останется гостеприимным хозяином представительных форумов. <...>

Вопросы безопасности гостей и жителей города находятся в центре внимания силовых структур и остаются важнейшим направлением городской политики.

В Санкт-Петербурге активно внедряются современные и эффективные методы и средства противодействия правонарушениям и преступности. Мы первыми в стране в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия» открыли Ситуационный центр, который объединил все информационное пространство северной столицы. Он позволяет оперативно реагировать на любые «нештатные» ситуации, поддерживать постоянную прямую связь с Ситуационным центром Администрации Президента России. В городе создана система видеонаблюдения, которая позволяет фиксировать правонарушения в публичных местах.

Сегодня Санкт-Петербург по праву считается одним из самых безопасных городов России. В нашем городе успешно работают коллегиальные органы правоохранительной направленности: антитеррористическая комиссия, комиссии по профилактике правонарушений, по вопросам экономической безопасности, по делам несовершеннолетних и защите их прав, по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, по правам человека.

В течение последних лет нам удалось добиться существенного снижения количества преступлений на межнациональной почве. Важную роль в этом сыграла городская программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений «Толерантность». В 2010 г. за продвижение идей толерантности и ненасилия Санкт-Петербургу была вручена специальная награда ЮНЕСКО.

На территории города также отмечается устойчивое снижение уровня преступности, в том числе среди подростков и молодежи. <...>

Санкт-Петербург одним из первых в России подписал Декларацию, провозгласившую объединение европейских городов в борьбе с наркотиками. Наркотрафик — одна из главных составных частей организованной международной преступности, и бороться с этим злом можно только сообща.

Все собравшиеся здесь — профессионалы высочайшего уровня. Вы приехали, чтобы обменяться мнениями и обсудить общие подходы противодействия терроризму и экстремизму, обеспечения энергетической и информационной безопасности. Эти явления носят сегодня глобальный характер, они не признают государственных границ...

ренции по проблематике международной информационной безопасности в китайском городе Чангша. Российский проект обсуждался на Лондонской и Берлинской конференциях, на конференциях в Пекине и Шанхае. Ему был посвящен научный семинар в рамках Шестого международного форума «Партнерство государства, бизнеса и гражданского общества при обеспечении информационной безопасности и противодействии терроризму».

Итоги состоявшихся дискуссий подтвердили серьезный интерес и внимание к российскому проекту. Высказанные замечания и предложения позволили уточнить отдельные положения документа, сделать его, с нашей точки зрения, более понятным и более приемлемым для заинтересованных сторон.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить всем участникам встречи искреннюю признательность за отклики на российский проект. Мы благодарны за конструктивные предложения по его содержательному наполнению, высказанные в ходе многочисленных дискуссий на различных международных форумах в течение последних восьми месяцев.

Разработка концепции конвенции и всестороннее обсуждение ее ключевых положений стали новым, но далеко не последним этапом на пути совместного решения

проблем в рассматриваемой области.

По нашему убеждению, чтобы противостоять нарастающим угрозам в информационной сфере, необходимо сделать все возможное уже в ближайшее время. Следует определить, что потребует предпринять в приоритетном порядке для обеспечения международной информационной безопасности. Россия готова предложить и предлагает наиболее перспективные, на наш взгляд, направления объединения усилий.

Во-первых, это взаимодействие на главной международной площадке — в ООН. Уже в августе 2012 г. эксперты 15 государств соберутся в Нью-Йорке на первое заседание Группы правительственных экспертов по международной информационной безопасности. В центре ее внимания будут исследования существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности, а также изучение возможных совместных мер по их устранению. Правительственными экспертами будут рассмотрены нормы, правила или принципы ответственного поведения государств и меры укрепления доверия в информационном пространстве. Опыт работы предыдущей Группы свидетельствует о конструктивном духе и стремлении всех ее участников выработать единые подходы к решению тех или иных проблем, несмотря

на имеющиеся противоречия и даже принципиальные различия во взглядах. Полагаю, что деятельность создаваемой Группы на площадке ООН станет очередным шагом на пути консолидации усилий мирового сообщества, направленных на обеспечение международной информационной безопасности.

Другим очень важным направлением является развитие двустороннего и многостороннего взаимодействия в данной области. Формат такого сотрудничества может быть самым разнообразным, в том числе в рамках международных организаций, экспертных консультаций и т.п. Примером практических результатов на этом треке является вышеупомянутое региональное сотрудничество в рамках ШОС. Также укрепляются контакты в данной сфере между участниками БРИКС.

В области обеспечения международной информационной безопасности активно развивается двустороннее партнерство. Подтверждением, в частности, служит российско-американское взаимодействие в данной сфере. По итогам состоявшихся многочисленных экспертных консультаций сторонами достигнуты принципиальные договоренности по ряду вопросов, в первую очередь об обмене информацией, касающейся инцидентов в информационном пространстве двух стран. В настоящее время прорабатывается вопрос о перспективах сотрудничества на других направлениях.

Сегодня становится очевидным, что противодействовать преступлениям в информационной сфере в одиночку не под силу ни одному государству, каким бы мощным потенциалом оно ни обладало. Эти преступления не признают границ. Их существенный рост в последнее время побуждает мировое сообщество искать новые, более эффективные методы искоренения подобного зла.

В целях предотвращения противоправного использования возможностей глобального информационного пространства необходимо также более активно использовать научно-исследовательский потенциал. Знания и опыт, накопленные учеными различных стран, позволят определить оптимальные пути противодействия возникающим угрозам в информационной сфере. Объектами исследования должны стать источники этих угроз и возможные последствия деструктивного информационного воздействия на государственную инфраструктуру, в том числе критическую. Научный подход и анализ будут способствовать выработке более действенных мер, направленных на их предотвращение.

Принципиально важными становятся отработка согласованного понятийного аппарата и формирование приемлемой для всех государств терминологической базы. В дальнейшем можно уже будет ставить целью гармонизацию национальных законодательств в области обеспечения информационной безопасности.

В практическом плане представляется перспективной идея создания межгосударственной системы мониторинга негативных проявлений в информационной сфере. Основу такой системы может составить единая сеть существующих во многих странах центров по компьютерным инцидентам (CERT). В Российской Федерации в 2012 г. также создан соответствующий национальный центр, который вполне способен стать российским звеном в мировой системе.

Противодействие угрозам в информационной сфере — дело не только государства. Наряду с ведущей ролью государственных институтов в обеспечении информационной безопасности в данной сфере существует большое поле для совместной деятельности госструктур, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества. Новый импульс должно получить государственно-частное партнерство. Только при условии объединения потенциалов всех заинтересованных сторон можно добиться желаемого результата.

Таковы, на наш взгляд, приоритетные направления совместных усилий государств в обеспечении международной информационной безопасности. При этом основу будущего сотрудничества должны составить единые правила и нормы поведения в информационном пространстве.

Россия продолжит работу над концепцией конвенции и приглашает все заинтересованные стороны присоединиться к данной инициативе. Это станет весомым совместным вкладом в дело укрепления международной информационной безопасности.

В заключение хочу предложить участникам Третьей международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, принять по итогам работы заявление о необходимости консолидации усилий мирового сообщества в обеспечении международной информационной безопасности. Полагаю, что это заявление станет закономерным результатом состоявшейся дискуссии и продемонстрирует нашу готовность и решимость совместно противодействовать нарастающим угрозам в информационной сфере.