



Развитие добровольной пожарной охраны в России

М.М.Верзилин

Председатель Центрального совета Всероссийского добровольного пожарного общества

В Устав общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» 22.07.2011 XIII съездом Всероссийского добровольного пожарного общества (ВДПО) были внесены изменения, которые связаны с его участием в создании добровольной пожарной охраны. Они коснулись целей, задач и основных видов деятельности Общества.

Как общественная организация мы ставим перед собой задачу объединения и привлечения различных общественных организаций. Пункт 2.3 Устава ставит целью в том числе и «объединение и привлечение граждан (добровольцев) и юридических лиц — общественных объединений для участия в решении задач в области пожарной безопасности, предупреждении и тушении пожаров, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе в составе создаваемой Обществом добровольной и иных видов пожарной охраны, общественных противопожарных и аварийно-спасательных формирований». Если раньше в Уставе было написано «содействие созданию добровольных пожарных обществ (ДПО)», то теперь одна из целей — это непосредственно создание самим Обществом такого рода формирований, т.е. противопожарных и аварийно-спасательных подразделений.

К задачам в этой области, в первую очередь, относятся:

- ▶ содействие развитию добровольчества, объединению и привлечению граждан (добровольцев) к деятельности по предупреждению и тушению пожаров, защите от чрезвычайных ситуаций и реализации иных уставных целей и задач ВДПО;
- ▶ содействие и осуществление координации деятельности ДПО;
- ▶ участие в создании и организации деятельности добровольной и иных видов пожарной охраны, а также общественных противопожарных и аварийно-спасательных формирований, в подготовке личного состава таких формирований, его социальной и иной защите и оснащении.

Убежден, что по мере приобретения опыта правовая составляющая будет изменена, в том числе

дополнен закон. И предпосылки, и потенциал для такого рода работы уже просматриваются.

В августе 2012 г. планируется коллегия МЧС с участием ВДПО. Анализ нашей деятельности за год, прошедший с момента изменения закона, позволит наметить шаги по дальнейшему совершенствованию законодательства, сформулировать необходимые поправки и коррективы.

Сегодня у нас 81 региональное и 852 местных отделения. Членов ВДПО — около 30 тыс. человек, в том числе 8 тыс. штатных работников. Эта добровольная «армия» должна быть нами всемерно активизирована.

ВДПО имеет Устав и уставные задачи, является социально ориентированной общественной организацией. В задачи общества входит также работа с молодежью в целях патриотического и профессионального воспитания. На сегодняшний день у нас около 17 тыс. юных добровольных пожарных. С ними и для них проводится более 10 тыс. коллективно-творческих мероприятий в год.

Мы активно занимаемся вопросами развития спорта. ВДПО является членом Федерации пожарно-прикладного спорта России и Международной спортивной федерации пожарных и спасателей. Наша организация имеет свою сборную юношескую команду по пожарно-прикладному спорту.

Подписан план взаимодействия с МЧС России по реализации закона. Федеральный оперативный штаб возглавляет замминистра МЧС России П.В.Плат. Этот штаб разрабатывает всю систему организации ДПО с учетом местных особенностей. Подобные штабы созданы и в территориальных органах. Их возглавили начальники главных управлений МЧС. ВДПО принимает активное участие в работе штабов, совершенствовании их деятельности.

По закону «Об общественных организациях» добровольной пожарной охраной может заниматься любое общественное объединение пожарной охраны, созданное на законных основаниях. Организация или даже несколько человек на любых территориях могут создавать такие объединения. К ним относятся Россоюзспас, казахи округа как общественные

организации, различного рода экологические организации. По данным МЧС, на сегодняшний день зарегистрировано около 13 тыс. таких организаций общей численностью чуть более 200 тыс. человек.

ВДПО планирует создать 143 ДПО. 85 уже зарегистрировано, остальные находятся в стадии регистрации. Полагаем, что наиболее благоприятным вариантом является создание одного общественного учреждения — «Добровольная пожарная команда ... области» и обеспечение деятельности филиалов этой ДПК, расположенных в различных городских округах и сельских поселениях. Но есть разные области и различные ситуации в них — площадь, количество населения, уклады жизни и т.д. Мы должны все это учитывать.

В каждой области ВДПО создает одну общественную организацию — областное ДПО, а также общественные учреждения-филиалы, причем без образования юридического лица. Филиалы должны быть расположены именно в тех местах, где это необходимо, прежде всего на «неприкрытых» территориях, где ближайшая пожарная часть находится за пределами установленного времени прибытия, т.е. 20 мин. Они становятся филиалами юридического лица и, тем самым, освобождаются от накладных расходов.

Например, в Свердловской области по решению областного законодательного собрания область разбита на 5 управленческих округов. В области есть «головная» общественная организация, а во всех 5 округах — общественные учреждения, каждое из которых может иметь филиал в границах данного округа. Поэтому появляется в Свердловской области не 1, а 6, в Московской области — не 1, а 26 общественных объединений. Вот так и набирается 143 реально действующих организаций в целом по стране на данный момент.

Наиболее простой, но оптимальный способ создания организации — это иметь пожарную команду или добровольную пожарную дружину (ДПД), точнее пожарную команду, содержащуюся полностью за счет ВДПО. Однако пока для этого в Обществе нет достаточных средств, хотя такие примеры имеются.

Наиболее же благоприятной схемой создания ДПО на данный момент является такая: органы местного самоуправления, субъекта РФ выделяют и содержат здание, пожарную технику и оборудование с учетом федеральной поддержки, которая в настоящее время активно реализуется. Со своей стороны, ВДПО подбирает личный состав, обучает его, обеспечивает боевой одеждой и снаряжением и организует несение дежурства в пожарном депо или пожарной команде. У нас есть неплохая база — 29 учебно-курсовых комбинатов и 261 учебный класс. Они готовы и будут проводить обучение добровольных пожарных по программам, утвержденным МЧС.

Третий вариант — на базе малочисленных частей противопожарной службы субъекта создаются ДПД, которые непосредственно осуществляют дежурство на своей территории. Они включают в себя, как правило, только начальника пожарной команды и необходимое количество водителей, в зависимости от количества машин, но не менее 5 человек. Дежурство ведется в самой пожарной части, а также на дому. В районе выезда пожарной части в сельских населенных пунктах и городских округах могут создаваться ДПД, которые также обучаются, обеспечиваются боевой одеждой, имеют первичное оборудование и инвентарь для тушения пожаров — может быть, и мотопомпу, но, по крайней мере, шанцевый инструмент (багры, лопаты, стволы и емкости под воду), приспособленную технику (трактор с цистерной, сельскохозяйственный трактор). Эта ДПД обеспечивает тушение пожаров, возникших в данных населенных пунктах, на первом этапе, до приезда основных сил Государственной противопожарной службы.

Необходимо принять законодательные и нормативные акты по обеспечению поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций в сфере пожарной охраны из средств бюджета субъектов РФ. Неплохим подспорьем могло бы стать ранее распространенное на Руси меценатство. Ведь от хорошей укомплектованности и обеспечения добровольных пожарных команд необходимым оборудованием зависит безопасность жилья, бизнеса и жизни.

Мы — некоммерческая организация, имеющая определенные доходы от оказания услуг и пр., являемся невыгодной для некоторых заказчиков, которые покупают услуги на торгах, аукционах. Определяется это тем, что, в соответствии с законодательством, мы обязаны часть нашего дохода, сделав все необходимые выплаты, направить на социально ориентированные цели, в том числе на создание ДПО. И, таким образом, наши предложения по стоимости услуг становятся несколько выше и менее привлекательными, чем у обычных коммерческих организаций, которые всю выгоду используют для своих целей и не обязаны направлять какие-либо средства на общественную деятельность.

Предлагаем внести соответствующие изменения в закон о льготах для организаций, которые осуществляют социально-ориентированную деятельность и оказывают услуги, которые позволяли бы им подконтрольно использовать эти дополнительные средства, полученные от оказания услуг.

Наше дело — содействовать ДПО. Однако покрыть все расходы средствами ВДПО — нереально. И мы благодарны органам государственной власти: федеральной, субъектов РФ, органам местного самоуправления, которые активно включились в эту работу.

*Статья подготовлена
при участии Ирины Тарасовой.*