# Материалы первой международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности

(Сочи, 5-6.10.2010)

*5-6 октября 2010 г. в г. Сочи по российской инициативе состоялась первая международная встреча высоких представителей, курирующих вопросы безопасности. Организатором встречи стал аппарат Совета Безопасности РФ. В международной встрече приняли участие секретари советов безопасности, помощники президентов и премьер-министров по национальной безопасности, руководители силовых ведомств из 43 стран мира и др.*

*В центре внимания встречи находились вопросы предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, взаимодействия в борьбе с транснациональной преступностью в ее различных формах и проявлениях — терроризмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, незаконным оборотом оружия и радиоактивных материалов, пиратством, а также сотрудничества в области нераспространения и обеспечения международной информационной безопасности и противодействия киберугрозам в условиях формирования глобального информационного общества.*

*На данную встречу был аккредитован журнал «Право и безопасность». В настоящем номере журнала мы продолжаем* публикацию докладов, прозвучавших перед участниками встречи.*

## Из выступления Р.В.Богатыревой, Секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины

Природа живет в каждом из нас совершенством своей эволюции, но парадокс в том, что чем динамичнее прогресс человечества, тем хуже состояние окружающей нас среды.

Процессы глобализации усиливают деградацию всеобщей среды обитания Homo sapiens. Только за последние 10 лет уничтожено 52 млн гектаров лесов, Северный и Южный полюса потеряли 3 тыс. км2 льда, под реальной угрозой исчезновения находятся почти 17 тыс. видов представителей дикой природы, и каждый год мы усиливаем действие парникового эффекта 50 млрд тонн углекислого газа. Трудно себе представить, что каждый час с лица Земли исчезает три вида живых организмов. И это только верхушка айсберга, поскольку текущие темпы вымирания живых видов дикой природы сейчас почти в 100 раз выше. Причем, если мы до сих пор говорили только о вымирании отдельных млекопитающих и птиц, то сейчас возникла новая угроза — исчезновение целых экосистем.

Поэтому я присоединяюсь к мнению, что основным вызовом устойчивому развитию человечества может стать глобальный экологический кризис. Это способно поставить под угрозу само существование человека в условиях естественного равновесия и необходимого разнообразия. Если к этому добавить увеличение количества крупных техногенных аварий и природных катастроф, то все это способно разрушить политическую стабильность и экономическое развитие. Не сомневаюсь, что именно

*Начало см.: Право и безопасность. 2010. № 4. С. 14-30.

постоянно усиливающийся, глубокий, плохо контролируемый конфликт с материнской основой жизни и природой являются одной из важнейших причин современного кризиса развития глобального мира. В его сути — нарастающая и изощренная борьба транснациональных компаний за источники природных ресурсов, неконтролируемое потребление, критическое накопление всех видов оружия и опасных химических веществ. Пришло время более решительно поставить вопрос о практическом решении проблемы всеобщей безопасности.

Здесь мы исходим из того, что солидарность государств, взаимная поддержка являются ключом к нейтрализации рисков глобального развития, прежде всего экологических, техногенных, экономических, энергетических и продовольственных. В этих условиях взвешенная и последовательная экологическая политика безопасности мирового сообщества должна стать важным элементом регулирования социально-экономического развития мира. Мы должны найти инструменты для снижения вероятности возникновения масштабных экологических потрясений, прежде всего тех, которые угрожают существованию и нормальной жизнедеятельности человека с целью обеспечения устойчивого развития цивилизации.

Хочу согласиться с великим ученым В.И.Вернадским, что человечество как живое вещество не может быть физически независимым от оболочки Земли ни на минуту. Антропогенное влияние на ноосферу как место взаимодействия общества и природы достигает сегодня своих критических пределов. Потери от стихийных бедствий уже сравнимы с последствиями масштабных войн. С 1990 г. только на «европейском театре» зарегистрировано более 1200 стихийных бедствий, от которых пострадало более 48 млн человек и более 112 тыс. погибло, материальные убытки составили 241 млрд долл.

Уникальность человека целиком связана с многообразием природы. Каким будет человечество, если это многообразие исчезнет? Важнейшей задачей, считаю, должно стать совершенствование международного законодательства, связанного с рациональным использованием природных ресурсов, особенно лесных и водных. Именно здесь еще сохраняется многообразие биологических видов, питающих человечество энергией жизни.

В контексте процессов евроинтеграции Украины мы больше всего заинтересованы в повышении экологической безопасности региона. Украину, пережившую Чернобыль, особенно беспокоит в связи с этим усиливающееся загрязнение Черного и Азовского морей. Здесь навсегда исчезли многие виды рыб и морских животных, только промысловые виды рыб в Черном торе сократились с 48 до 6 видов. Навсегда исчез, например, тюлень-монах, отнесенный к эндемичному виду. Черное море к тому же — крупнейший в мире меромектический водоем, в нем для жизни пригоден лишь верхний слой воды глубиной до 200 м. На остальной, придонной части, накопилось не меньше 3 млрд тонн сероводорода. Это серьезная угроза, которая может стать причиной беспрецедентной экологической катастрофы. Этому также способствует постоянное и неконтролируемое наращивание транспортных потоков в Черном и Азовском морях. Трагедия в Мексиканском заливе должна сделать экологические приоритеты решающими в принятии любых экономических проектов или решений.

Наш анализ показывает, что срочного усовершенствования требуют существующие организационные формы взаимодействия стран Причерноморья, прежде всего, для защиты экологии Черного, Азовского морей,

Важнейшей задачей должно стать совершенствование международного законодательства, связанного с рациональным использованием природных ресурсов, особенно лесных и водных

ограничения их милитаризации. И это принципиально важно, особенно в части прогнозирования экологических последствий даже незначительных военных конфликтов в этом регионе. Мы помним, что на Балканах военные действия привели к крупным разливам нефти в реке Дунай. В результате этого загрязнению подверглись прибрежные территории, в том числе и Украины.

Украина активно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по урегулированию этих проблем, но они, к большому сожалению, плохо реализуются. Не случайно Генеральный секретарь ООН еще в 2006 г. в своем послании заявил, что, несмотря на наличие определенных международных соглашений, в целом экологические последствия войн игнорируются современными законами.

После Чернобыля мир понял, что экологические и техногенные катастрофы не

признают политических границ. Мы до сих пор выделяем значительные бюджетные ресурсы, устраняя последствия чернобыльской катастрофы.

Сегодня мы обращаемся ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, особенно владеющим ядерными технологиями, с призывом помочь Украине в преодолении последствий ядерной аварии в Украине в 1986 г. В апреле 2011 г. при поддержке ООН мы планируем провести в Киеве Международную конференцию высокого уровня «Двадцать пять лет чернобыльской катастрофе. Безопасность будущего». Мы хотели бы, чтобы она стала глобальной площадкой для выработки практических мер по преодолению тяжелых последствий техногенных и природных катастроф, недопущению их в будущем.

Необходимо отметить, что с момента обретения независимости политика Украины направлена на использование ядерной энергии только в мирных целях, укрепление международного режима безопасности, снижение ядерной угрозы. Об этом свидетельствует наш отказ от третьего по величине в мире арсенала ядерного оружия. Президент Украины Виктор Янукович, исходя из необходимости уменьшения рисков ядерной войны и угрозы несанкционированного использования ядерного оружия, в апреле 2010 г. принял решение об отказе от использования в гражданском секторе и вывозе из Украины высокообогащенных ядерных материалов. Считаем это важным вкладом в обеспечение глобальной безопасности.

Глобализация обязывает нас к адекватному решению проблем и в сфере окружающей среды, особенно в части регулирования транснационального антропогенного влияния на природу. Выбросы углекислого газа и оксида серы промышленными странами одинаково опасны для развитых государств, равно как и для народов, живущих на удаленных островах Тихого океана. Поэтому решение вопросов устойчивого развития мира требует активных дискуссий о новом тесном международном сотрудничестве.

Украина, со своей стороны, активно использует международно-правовые механизмы безопасности. Наша страна сотрудничает с соседними государствами (Румынией, Белоруссией, Словакией и Польшей) в рамках конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Мы последовательно поддерживаем положения Киотской декларации, принятой на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2005 г. Приоритетное развитие всеобъемлющей системы превентивной безопасности должно стать эффективным механизмом снижения негативных последствий, чрезвычайных ситуаций и их предотвращения. Мы очень много взяли у природы, построив за ее счет современную цивилизацию. Пришло время вернуть долги природе, тем более что человечество владеет для этого необходимыми ресурсами и уникальными технологиями. В этом плане мы считаем заслуживающей внимания и дальнейшего развития инициативу Президента РФ Дмитрия Медведева о создании международного фонда экологических инвестиций. Такой фонд может стать одним из интегрирующих финансовых элементов формирования новой мировой конгломерации, которую условно можно обозначить как единое экологическое пространство. При этом необходимо учитывать и естественный конфликт интересов между промышленно развитыми и развивающимися государствами. С одной стороны, нужно предоставить сообществам новые экономические возможности, уменьшить социальное неравенство, с другой — минимизировать ущерб окружающей среде и обеспечить воспроизводство природных ресурсов. В этих целях необходимо запустить программы экологической модернизации предприятий. Кроме того, следует разработать механизм качественного усовершенствования и координации наших со-

«Есть предложение создать международный механизм предотвращения и ликвидации последствий катастроф как на морском шельфе, так и в целом для сохранения морской среды. Здесь, конечно, основная проблема не столько в отсутствии финансирования, хотя аварии, подобные той, что произошла в Мексиканском заливе, стоят очень дорого, ещё более страшный ущерб они, конечно, наносят экологии, потому что это вообще невозможно измерить ни в каких деньгах. Но есть проблема политическая, проблема правовая: отсутствует полноценная конвенционная база, для того чтобы такие вопросы решать. Есть отдельные конвенции, посвящённые тем или иным вопросам: конвенция, касающаяся разливов нефти, международная конвенция по морскому праву. Но они затрагивают отдельные элементы, а глобального видения не несут. Поэтому для того чтобы предотвращать или купировать последствия таких опасных явлений, есть смысл создать новую международную правовую базу. Что она могла бы включать? Как одна из идей — отчисление от прибыли крупнейших международных компаний, занимающихся разработками нефти, которое направляется в специальный консолидированный фонд, и, а может быть, совместно с этим страхование соответствующих рисков за счёт соответствующих отчислений. То есть может быть и фонд, и, соответственно, специальное страхование... Чтобы нам не оставаться в стороне, а, наоборот, показывать пример, Россия в этом плане готова к тому, чтобы внести в наш парламент, в Государственную Думу, специальный законопроект о защите морской среды от загрязнения нефтью.»

*Из выступления Президента России Д.А.Медведева на пресс-конференции по итогам саммита «Группы двадцати» (Торонто, 28.06.2010)*

вместных действий. В этой связи Президент Украины Виктор Янукович инициировал создание глобальной экологической организации с универсальным членством. Ее главной задачей могла бы стать разработка и внедрение институционных механизмов охраны окружающей среды.

Хотела бы привлечь к нашей дискуссии великого Конфуция, который сказал: «Того, кто не задумывается о далеких трудностях, непременно поджидают близкие неприятности». Мне кажется, мы одинаково понимаем один из определяющих устойчивость развития трендов XXI столетия — это быстро нарастающий глобальный экологический кризис. Он уже сопровождается тяжелыми экологическими катастрофами и техногенными авариями.

## Из выступления М.М.Тажина, помощника Президента Республики Казахстан, Секретаря Совета Безопасности Казахстана

Прогнозы в сфере демографии, экологии, энергетики, продовольствия дают довольно печальную картину уже через 15-20 лет. При этом в большинстве негативных сценариев лежит вода, вернее, ее дефицит. Об угрозе водного дефицита футурологи говорят уже не первый год, но даже самый пессимистичный прогноз футурологов меркнет на фоне резюме Первого Азиатско-тихоокеанского саммита воды. Резюме было такое: воды на всех не хватит, причем уже в обозримой перспективе, в XXI столетии мир окажется на пороге водных войн. Предвиделось это давно, еще в середине 90-х гг. были достаточно научно обоснованные прогнозы. В современном мире есть довольно много точек, где водные ресурсы служат объектом напряженного противостояния. Это только часть потенциальных зон водных войн. При этом в категорию стран, которые в ближайшем будущем столкнутся с абсолютным дефицитом воды, уже сейчас попадает две трети государств мира. Соответственно, можно представить масштабы водной угрозы, особенно в два ближайшие десятилетия. Большинство экспертов говорит о том, что в ближайшее время спорные водные ресурсы и конфликты по этому поводу могут перерасти в открытые межгосударственные войны и конфликты.

Таким образом, водный вопрос сегодня выходит за рамки человеческого измерения, как он традиционно трактовался, в том числе и в Организации Объединенных Наций. Он переходит в сферу вопросов безопасности, более того, существенно меняя концептуальные измерения безопасности.

Сложность вопроса проявляется при попытке сформулировать определение водной безопасности, которое часто трактуется как просто наличие достаточного количества качества воды для населения страны или региона. Но угрозы водной безопасности, к сожалению, связаны не только с проблемой наличия водных ресурсов. Например, не только дефицит воды может стать основанием конфликта, но конфликт приводит к нехватке воды. Например, в 2006 г. число беженцев из Эритреи, которые стремились получить убежище в Судане, выросло на 30%. Этот огромный рост привел к еще более интенсивной эксплуатации ограниченных водных ресурсов Судана. Конфликты могут также вызывать или усугублять проблемы с водой, например, в связи с нарушением систем водоснабжения, разрушением водопроводов, как это было во время первой войны в Персидском заливе, что привело к массовому заболачиванию и засолению, либо к загрязнению водных ресурсов, как это было во время конфликтов в бывшей Югославии.

Сегодня самая серьезная угроза безопасности связана не с дефицитом воды, то есть это не только войны за водные ресурсы и конфликты за водные ресурсы, как общепринято считать. Проблема доступа к водным ресурсам — лишь одна в ряду факторов водной безопасности. В сущности, водные проблемы можно представить двумя крупными блоками, порожденными истощением водных ресурсов и их неравномерным распределением. В их основе лежит гидрологический фактор запаса пресноводных ресурсов. Так, при кажущемся изобилии воды на планете ресурсы ее весьма ограничены. По современным расчетам, запасы пресной воды составляют только 2,5% от общемировых запасов, из них только 0,26% сконцентрированы в главных источниках водоснабжения во всем мире: в озерах, водохранилищах и реках. Все остальное приходится на льды Арктики, Антарктики, лед-

ники горных регионов, а также подземные пресные воды.

К 2010 г. уровень воды во все крупных реках, если сравнить с 1960 г., значительно снизился. Уменьшение количества воды связано с глобальным изменением климата, не только, кстати говоря, с глобальным потеплением, но и с другими факторами. И по мере роста числа населения влияние этого фактора будет возрастать.

Одновременно в течение полувека запасы воды в ледниках сократились больше чем на 25%. И, по прогнозам специалистов, через 15 лет площадь оледенения сократится на 20%, а запасы льда уменьшатся еще на 25%.

В XX в. печальную мировую известность получили водообусловленные экологические кризисы, связанные с деградацией Аральского моря в Центральной Азии. Практически Аральского моря нет. Это единственная в истории человечества катастрофа, которая привела просто к исчезновению целого моря. И чрезвычайная засуха в Сахеле в Африке.

Другой проблемой является засоление и заболачивание почв. При этом на нужды сельского хозяйства тратится до 65% изъятой воды.

Другим масштабным водопотребителем является промышленность. При этом до трети объемов ежегодного водопотребления промышленности всего мира расходуется только для одной цели — для охлаждения турбогенераторов всех видов тепловых электростанций.

Под влиянием указанных факторов процесс истощения водных ресурсов приобретает реально необратимый характер. Это уже не академическая фраза, к сожалению, это реальность, подтверждаемая многократно перепроверенной статистикой. Несмотря на то что доступные пресноводные ресурсы составляют незначительный процент от общего объема водных ресурсов, тем не менее расчеты показывают, что имеющихся запасов воды на глобальном уровне достаточно. Проблема возникает из-за двух причин.

Во-первых, из-за того, что распределение воды и населения несбалансированно. Но так нашу планету устроил Бог.

Во-вторых, география воды не совпадает с границами государств. Проблема доступа к питьевой воде сопровождается целым комплексом социальных проблем. При этом, по современным данным ВОЗ, свыше 2 млрдв людей более чем в 80 странах мира страдает от абсолютного или хронического дефицита воды. При этом в некоторых странах используется менее 10 литров воды на человека в сутки. Это Гамбия, Мали, Сомали, Мозамбик.

К сожалению, этот процесс имеет тенденцию к ускорению, и количество стран, попадающих в зону абсолютного водного дефицита, в ближайшие 20 лет будет резко возрастать. Таким образом, главный контент водной безопасности сводится не к наличию или отсутствию водных ресурсов, а к проблеме управления водными ресурсами на

всех уровнях: глобальном, региональном и национальном.

В настоящее время 263 речных бассейна в мире, занимающих 50% поверхности суши Земли, делятся между 145 странами. Для решения конкретных водных проблем подписано более 300 договоров. Причем надо сказать, что две трети этих договоров подписаны странами Европы и Северной Америки. Еще свыше 2000 соглашений содержит положение о водных ресурсах.

Сложность управления трансграничными водами обусловлена также различием сопредельных стран по законодательству, развитию, политической ориентации и т.д., в частности, заключение межгосударственных договоров по трансграничным водам по Инду заняло 210 лет, по Гангу — 30 лет, по Иордану — 40 лет.

Следует отметить, что международная водно-правовая база не учитывает специфику конкретных региональных водных проблем. Например, Хельсинская конвенция 1992 г. более применима к условиям Европы, где актуальны проблемы избытка воды и загрязнения от развития индустрии, но мало адаптирована к странам Центральной Азии, где доминируют проблемы острого дефицита воды и межгосударственного водораспределения.

Вопрос состоит в том, чтобы осознать воду как потенциальный источник военных конфликтов и придать ей адекватную степень приоритетности в системе внешнеполитических приоритетов. В противном случае можно достаточно твердо прогнозировать, что в ближайшие два десятилетия возникнут ожесточенные водные конфликты и войны.

Проблема водной безопасности и в глобальном, и в региональном аспекте упирается в три нерешенных вопроса:

- несоблюдение, а часто игнорирование международных нормативных и правовых стандартов по водным ресурсам;
- отсутствие эффективных институциональных структур как глобального, так и регионального масштаба, которые способны выработать согласованные действия;
- отсутствие интегрированных фундаментальных исследовательских проектов по изучению водной проблематики в контексте безопасности в целом.

И в связи с этим инициатива Совета Безопасности РФ по проведению совещания координаторов по национальной безопасности могла бы сыграть определенную роль с точки зрения изучения водной проблематики в контексте глобальной региональной, субрегиональной безопасности, думаю, что было бы достаточно важным это направление.

Хотел бы процитировать фразу другого китайского мудреца — Лао Цзы, который сказал, что «хотя в мире нет предмета, который был бы слабее и нежнее воды, но она может разрушить самый твердый предмет».

## Из выступления М.Цзяньчжу, члена Государственного совета Китайской Народной Республики, Министра общественной безопасности КНР

В современном мире интенсивно развиваются процессы становления многополярного мира и экономической глобализации. Крепнет взаимозависимость между разными государствами. Обостряются так называемые нетрадиционные угрозы безопасности, которые отражаются в следующем.

Во-первых, активно действует международный терроризм. Разные террористические организации вступают в сговоры, объединяются и взаимодействуют друг с другом. Международные террористы все активнее используют Интернет и локализуют свою деятельность. Мы все чаще сталкиваемся с терактами на индивидуальной основе.

Во-вторых, нелегальная миграция приобретает групповой международный и интеллектуальный характер. Нелегальная миграция переплетается с наркотрафиком, контрабандой и отмыванием денег, что серьезно подрывает нормальные взаимные поездки граждан наших стран.

В-третьих, наркопреступления осуществляются в международном масштабе с точки зрения как географии, так и организационных решений. Растет насилие на почве наркотрафика. Наркобизнес тесно связан с терроризмом, отмыванием денег и незаконным оборотом оружия, что также серьезно угрожает социально-экономическому развитию и общественной стабильности в соответствующих странах. Довольно часто происходят пиратские атаки, захваты судов в Аденском заливе, в морских бассейнах Сомали, что также серьезно угрожает безопас-

ности международных морских перевозок, морской торговли и безопасности в океане.

Хочу также обратить ваше внимание на то, что мы все чаще сталкиваемся с кибератаками и киберпреступностью. Речь идет о мошенничестве, о воровстве, азартных играх и порнографии с использованием Интернета.

Эффективное противодействие этим угрозам и вызовам требует формирования более справедливого и рационального международно-политического и экономического порядка.

Китай выступает против терроризма во всех его проявлениях, против каких бы то ни было кибератак и преступности, подрывающих безопасность информационной системы. Мы являемся сторонниками международных усилий по борьбе с морским пиратством и выступаем за соблюдение Устава ООН и основополагающих норм международного права. Мы также прилагаем активные усилия к урегулированию наркотической проблематики на основе широкого участия и всеобщей ответственности.

Сегодня глобальные вызовы и угрозы не только серьезно сказываются на социально-экономическом развитии и стабильности наших стран, но и наносят огромный ущерб спокойствию и стабильности в международном сообществе. Китайское правительство уделяет этому серьезное внимание и принимает действенные меры для комплексного урегулирования этих проблем.

Во-первых, в нашей стране усиливается институциональное строительство и укрепляется правовая основа. Помимо Уголовного кодекса в стране разработаны законы о борьбе с наркотрафиком и о борьбе с отмыванием денег. В настоящее время в нашей стране идет разработка закона о борьбе с терроризмом. Как вам известно, Китай уже присоединился к 12 из 13 конвенций ООН по борьбе с терроризмом. Мы вступили в 3 конвенции ООН по борьбе с наркотрафиком, мы даже подписали Конвенцию ООН по морскому праву, а также Конвенцию по предотвращению и противодействию преступной деятельности, которая угрожает безопасности морского судоходства.

Во-вторых, в нашей стране созданы специальные подразделения по профилактике и противодействию трансграничной преступности тяжкого характера.

В-третьих, в нашей стране предприняты комплексные меры по укреплению профилактического потенциала. Мы усиливаем контроль за опасными веществами, усиливаем контроль на границе, а также усиливаем меры безопасности проверки в аэропортах, метро, других важных местах.

В-четвертых, большие усилия мы направляем на борьбу с трансграничной преступностью. Китайское правительство всегда проявляет большую бдительность в отношении террористических сил Восточного Туркестана. В нашей стране четыре организации Восточного Туркестана, в том числе «Исламское движение Восточного Туркестана», были провозглашены террористическими организациями.

Китайское правительство также проводит так называемую народную войну по борьбе с наркотрафиком. Мы также активно развиваем международное сотрудничество для совместного противодействия угрозам и вызовам. Мы заинтересованы в усилении и активизации контактов и консультаций с соответствующими странами для эффективной борьбы с наркотрафиком и терроризмом.

В перспективе ожидается дальнейшее углубление процессов экономической глобализации, становления многополярного мира. Наши страны станут еще более взаимозависимыми и тесно связанными. Для обеспечения безопасности не только в мире, но и в каждой из наших стран мы должны и дальше укреплять стратегическое взаимодоверие. И в этом плане я согласен с господином Патрушевым. Он высказался в своем выступлении за дальнейшую активизацию контактов и связей между нашими странами*. Мы могли бы и дальше усиливать нашу совместную работу, активизировать наш диалог и согласование, координацию как на двусторонней основе, так и в рамках многосторонних форумов для эффективного противодействия современным угрозам и вызовам.

Нам также следовало бы применять комплексные меры, в том числе политические, экономические, внешнеполитические, правовые, для эффективной профилактики и противодействия тем угрозам, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

Нужно также укреплять правовую основу нашего сотрудничества. Нам следовало бы подписать как можно больше межправительственных и межведомственных соглашений. Нужно также совершенствовать механизмы сотрудничества и создать бесперебойные каналы взаимодействия. Мы могли бы полностью задействовать роль ООН, использовать другие межгосударственные объединения, такие как ШОС, а также другие региональные международные организации для создания глобального института профилактики и предупреждения.

Нужно также активизировать наше сотрудничество по обеспечению безопасности крупных международных мероприятий, а также важных инфраструктурных объектов.

Мы могли бы активизировать сотрудничество в области совместного расследования, сбора доказательств, совместных операций, а также выдачи подозреваемых лиц в преступлениях. Мы искренне заинтересованы в развитии международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. В этом плане развитые страны должны активно помогать неразвитым государствам в повышении правоохра-

*См.: Патрушев Н.П. Транснациональная преступность, взаимосвязь наиболее опасных ее видов — терроризма, наркотрафика, нелегальной миграции, незаконного оборота оружия и радиоактивных материалов, пиратства // Право и безопасность. 2010. № 4. С. 20-23.

нительного потенциала путем предоставления техники, подготовки кадров и активизации контактов.

Мы все живем на одном Земном шаре, и все мы сталкиваемся с все большими и серьезными глобальными вызовами. Мы должны действовать в соответствии с течением эпохи, работать в едином строю и принимать действенные меры по противодействию разным вызовам для того, чтобы защитить наш общий дом.

## Из выступления М.-А.Моран, советника премьер-министра Канады по национальной безопасности

Я бы хотела поговорить об общих угрозах безопасности, т.е. о транснациональной преступности. По сравнению с другими странами Канада меньше пострадала от терроризма, но это не означает, что Канада не страдала от него. На самом деле в этом году мы отметили 25-ю годовщину крупного те- Мы хотели бы помочь странам выполнить все обязательства, и мы подчеркиваем, что наши программы сотрудничества должны быть более эффективными. Канада целых 5 лет строила систему борьбы с терроризмом, которая включает в себя обучение персонала, финансирование и оснащение. Канада сейчас является кандидатом на вступление в Совет Безопасности ООН, и мы собираемся поддержать все инициативы по борьбе с терроризмом. Хотим быть уверенными, что Канада достойным образом интегрируется в процесс антитеррористической борьбы. Мы хотим работать с нашими партнерами, чтобы продвигать и реализовывать стратегию ООН по борьбе с терроризмом.

В Канаде мы считаем действенной нашу законодательную систему, но должна быть создана новая система. Канадские законы очень изменились в последнее время с тем, чтобы отражать современные вызовы безопасности. Однако новые законы не могут не учитывать терроризм и безопасность, потому что наши граждане ожидают, что мы будем обеспечивать их безопасность так эффективно, как только возможно. Мы развиваем наши усилия по борьбе с терроризмом и противостоянию насилию. Конечно, в наших странах неоднозначный опыт борьбы с терроризмом. Некоторые страны участвовали в этой борьбе много лет, для некоторых этот опыт совсем новый, но для всех нас терроризм — это тот феномен, который мы не можем игнорировать. Наш ответ терроризму должен учитывать социополитический контекст наших стран. Наша политика должна продвигать полную интеграцию тех сообществ, которые могут стать жертвами терроризма.

Позвольте мне упомянуть о нераспространении ядерного оружия и оружия массового поражения. Это оружие сейчас находится в списке основных приоритетов террористических групп, которые хотят получить доступ к нему, поэтому мы относимся к тем странам, которые разделяют обеспокоенность ракта в Канаде. В 1985 г. 329 человек было убито в результате террористического акта в Канаде. Мы все можем жить в разных регионах страны и иметь разный опыт столкновения с терроризмом, но сегодня мы сталкиваемся с одними и теми же угрозами.

Как же мы можем вместе работать над тем, чтобы справиться с терроризмом? Конечно же, главным является международное сотрудничество. На встрече «Большой восьмерки» проблема терроризма обсуждалась министрами, лидерами государств и учеными. этим феноменом. Мы должны убедиться, что это оружие не используется в незаконных целях. Мы должны убедиться, что мы делимся информацией друг с другом, чтобы предотвратить эту угрозу.

Канада сейчас разрабатывает новые инструменты для того, чтобы предотвратить доступ террористов к ядерному и другому оружию массового поражения на международном и локальном уровнях. Саммит в США был важным событием, позволившим признать наличие этой проблемы и разработать стратегию борьбы, стратегию решения этой проблемы. Канада, в частности, предлагает ввести более жесткий контроль за источниками радиоактивных материалов.

Для Канады весьма актуальной является проблема нелегальной миграции, тем более что многие мигранты прибывают в Канаду после долгого и опасного морского путешествия. И поэтому нам необходимо усовершенствовать нашу систему убежищ для всех, включая мигрантов. Разумеется, прибытие судов с нелегальными мигрантами, которые часто не имеют даже флага и не зарегистрированы, является угрозой для безопасности наших границ. Мы сейчас очень тесно работаем с Австралией, с партнерами в Юго-Восточной Азии, разработали стратегию правительства, чтобы бороться с контрабандой людей морским путем.

Борьба с пиратством является еще одной задачей нашей политики. Это угроза товаропотоку. Канада поддерживает НАТО и ООН в их усилиях по борьбе с пиратством.

Большинство тех угроз, которые я упомянула, так или иначе связаны между собой. Я верю, что также и кибербезопасность должна стать одним из самых приоритетных направлений. В ответ на эту угрозу мы смоделировали стратегию кибербезопасности, усиливаем киберзащиту у нас и предлагаем работать совместно на внутреннем и внешнем уровнях, чтобы решить эту проблему. Также нам нужно повышать степень осведомленности населения о том, как справляться с киберугрозами.