

МАТЕРИАЛЫ ЗАСЕДАНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА АГЕНТСТВА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

(МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, 03.05.2012)

Из выступления В.В.Путина*

Агентство стратегических инициатив — это не политическое образование, не политическая структура. В известной степени занимается политикой, имею в виду, что ставит перед собой задачи улучшения делового климата, создания нормальных условий для развития бизнеса — в широком смысле — да, но это, строго говоря, не политическое объединение, никакое не партийное, оно занимается конкретной работой прежде всего в экономической сфере. Повторяю ещё раз: на мой взгляд, в целом разворачивается масштабно и на ключевых направлениях работает.

Вот что касается стандарта создания благоприятного предпринимательского климата. Мы договорились, что он будет внедряться в пилотных проектах, но мне бы очень хотелось, чтобы, как мы и договаривались, где-то в 2013 г. на всей территории Российской Федерации этот стандарт начал бы эффективно работать.

В декабре 2011 г. на встрече с «Деловой Россией» мы говорили о национальной предпринимательской инициативе. Знаю, что агентство тоже этим занимается. Мне бы очень хотелось, чтобы все вместе мы эту инициативу продвигали по всем направлениям, которые представляют интерес для экономики.

Сегодня мы рассмотрим первые четыре так называемые дорожные карты, которые направлены на то, чтобы улучшать деловой климат. Речь идёт об упрощении доступа бизнеса к подключению к электросетям — крайне важная вещь, всем известная хорошо, мы постоянно к этому возвращаемся. К сожалению, не так быстро, как нам хотелось бы, меняется ситуация — меняется правда, но сделать ещё нужно много.

Вторая проблема — это ликвидация административных барьеров в таможене и ликвидация административных барьеров в строительстве, и поддержка отечественных компаний, выходящих на внешний рынок. Прежде всего, конечно, (и мы уже об этом тоже говорили на одной из встреч) речь идёт о поддержке малого

и среднего бизнеса, который выходит со своей продукцией либо услугами на внешний рынок. МИД так или иначе крупные компании уже научился поддерживать, работать в тесном взаимодействии, а вот представители малого и среднего бизнеса, конечно, нуждаются в особом сопровождении.

Все вопросы непростые, все непростые. Ну, например, ФТС: конечно, нужно поговорить, и я знаю, дискуссия там ещё не закончена по поводу того, как нам выстраивать деятельность аффилированных структур, как к ним относиться, как выпускать товары с таможни, на каких условиях, что должно гарантировать собираемость в бюджет. Я понимаю Таможенную службу, здесь тоже есть определённые опасения у них: предлагаю послушать самым внимательным образом. Но, безусловно, что некоторые вещи должны быть сделаны совершенно точно. Например, нужно перевести в электронную форму оборот всех документов на таможне — это совершенно очевидно. Есть и другие вещи, с которыми спорить, я думаю, никто не будет и на которые нам нужно обратить особое внимание.

Строительство. Уже к 2013 г. также необходимо перейти к уведомительному порядку начала строительства в промышленных зонах, а затем сможем распространить этот порядок и на жилищное строительство. Это важнейшая сфера для нас, она связана и с развитием экономики в целом, она связана и с безопасностью. Конечно, мы не должны допустить ни одного ложного шага, но ситуация, которая сегодня у нас есть, с которой мы сталкиваемся, она с точки зрения экономического развития нетерпима. Слишком всё неповоротливо, бюрократично, неэффективно, не даёт возможности просто развиваться этой отрасли экономики — важнейшей и для экономики в целом, и для социальной сферы. <...>

*На момент проведения данного заседания В.В.Путин — председатель Правительства Российской Федерации, с 7 мая 2012 вступил в должность Президента Российской Федерации.

Четыре дорожные карты, о которых мы говорим и которые будем сегодня обсуждать, они должны быть потом доработаны Министерством экономического развития и соответ-

ствующим образом затверждены. Если потребуется, если коллеги посчитают целесообразным, можно это оформить и в постановлениях Правительства, можно и в указах...

Дорожная карта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»

Общее описание проекта

- Проект призван облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной.
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и, как следствие, повышение притока капитала в страну и рост уровня жизни.
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг инвестиционной привлекательности, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

Цели проекта к 2020 году

- Снижение количества этапов, необходимых для получения доступа к энергосети, с 10 до 5.
- Снижение времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети с 281 до 40 дней.

- Снижение затрат на получение доступа к энергосети (как процент от среднедушевого дохода) с 1852 до 25.

Основные меры по достижению целей, стоящих перед проектом

Оптимизация процесса/снижение сроков:

1. Совершенствование правил технологического присоединения (ТП) и создание условий сокращения сроков и этапов ТП.
2. Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности.

Подпроекты по снижению стоимости:

3. Снижение тарифов на ТП.
4. Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга.

Подпроекты по клиентоориентированности:

5. Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов.
6. Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний.

Системные подпроекты:

7. Повышение уровня раскрытия информации.
8. Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций.

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1. Совершенствование правил ТП и создание условий сокращения сроков и этапов ТП		
1.1. Введение уведомительного порядка согласования – предусмотреть уведомительный порядок согласования допуска в эксплуатацию объектов потребителя до 750 кВА и уровнем напряжения до 10 кВ с Ростехнадзором	Минэнерго (соисп. МЭР, Ростехнадзор)	09.2012
1.2. Усиление постконтроля – предусмотреть необходимые механизмы, позволяющие Ростехнадзору проводить последующий контроль потребителей присоединившихся в уведомительном порядке	Ростехнадзор (соисп. МЭР, Минэнерго)	09.2012
1.3. Предоставление рассрочки платежа – внести в типовой договор по технологическому присоединению потребителей от 15 до 150 кВА условие о возможном предоставлении рассрочки платежа за услуги по технологическому присоединению	ФАС (соисп. МЭР, Минэнерго)	09.2012
1.4. Сокращение нормативных сроков согласования проектов – разработать и реализовать законодательные инициативы по сокращению сроков согласования проектов присоединения к энергосетям до 10 дней. Определить формулировку технического проекта по подключению к энергосетям и определить критерии для его создания. Исключить Ростехнадзор из согласования проектов до 150 кВА	Минэнерго (соисп. МЭР, Ростехнадзор)	09.2012
1.5. Сокращение предельных сроков присоединения (при наличии возможности присоединения и согласия заявителя): 1) определить категории потребителей, для которых возможно ускоренное присоединение (климатические особенности, расстояние до потребителя); 2) сократить сроки присоединения: • вдвое для потребителей с присоединенной мощностью от 15 кВА до 750 кВА включительно; • до 1 года для потребителей с присоединенной мощностью свыше 750 кВА	Минэнерго (соисп. ФАС, МЭР)	01.2013
1.6. Ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов – разработать комплекс мер совместно с правительством Москвы (для пилотного проекта) и тиражировать результаты на всю страну	Правительство Москвы, Минрегион (инициатор МОЭСК)	Пилот: 01.2013, внедрение: 01.2014

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1.7. Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы – законодательно обязать администрации районов и МО сократить сроки выдачи разрешения на земляные работы (список предоставляемых документов должен быть закрытым и единообразным)	Минрегион (соисп. Правительство Москвы)	Пилот: 01.2013, внедрение: 01.2014
1.8. Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме, в том числе за счет систем автономного питания: • предложить стандарты оборудования автономного питания; • обязать сетевые организации информировать потребителя о наличии возможности подключения по временной схеме с привлечением ресурса сетевой организации или частной компании; • предложить механизмы, предусматривающие возможность выбора заявителем при наличии ограничений на технологическое присоединение особых условий присоединения, в том числе – подключение под действие противоаварийной автоматики, предусматривающей отключение от сети и перевод потребителя на собственный резервный источник питания	Минэнерго (соисп. Минпромторг, Опора России, МЭР, Системный оператор)	09.2012
1.9. Совершенствование механизма временного присоединения: • дополнить нормативы, определяющие временное подключение, пунктами, позволяющими охватить всех потребителей; • разграничить понятия Временного присоединения (ВП), ТП на постоянной основе, и Позапного ТП с использованием этапа ВП в качестве промежуточного, до перехода к присоединению на постоянной основе. Разработка нормативов, обязывающих сетевые организации подключать потребителей по временной схеме при отсутствии возможности ТП; • зафиксировать тарифы на временное подключение, с условием предоставления льготного тарифа потребителям, сроки ТП которых увеличены по вине сетевой организации	Минэнерго (соисп. МЭР, ФАС)	09.2012
1.10. Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей: • определить категории потребителей, ТП которых является экономически нецелесообразным для сетевых организаций; • выделить из вышеперечисленной группы потребителей, присоединение которых возможно с использованием распределенных источников энергии	Минэнерго (соисп. МЭР)	01.2013
1.11. Ведение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежном присоединении – предусмотреть возможность приема приборов учета на основании уведомления сетевой организации	Минэнерго (соисп. МЭР)	06.2012
1.12. Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры: • обязать сетевые организации совместно с органами местного самоуправления обеспечивать синхронизацию развития схем территориального планирования с программами развития электроэнергетики РФ; • обязать сетевые организации синхронизировать инвестиционный план с ранее утвержденным планом развития сетевой инфраструктуры; • обязать органы местного самоуправления заблаговременно составлять территориальные планы с приложением ситуационных планов топографической конфигурации сетей в привязке к генеральному плану развития города; • в обязательном порядке доводить планы топографической конфигурации сетей до сведения электросетевых организаций, осуществляющих деятельность в границах данной территории	Пилот: Правительство Москвы (соисп. МОЭСК); внедрение: Минэнерго (соисп. Минрегион)	Пилот: 06.2013, внедрение: 01.2015
2. Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности		
2.1. Совершенствование принципов перераспределения мощности – определить объемы рынка, мотивацию участников, методы регулирования и контроля	Минэнерго (соисп. МЭР, ФАС)	12.2012
2.2. Инвентаризация максимальной мощности	Минэнерго (соисп. МЭР, ФАС)	03.2013
2.3. Разработка системы учета и раскрытия информации о мощности	Минэнерго (соисп. МЭР, ФАС)	06.2013
2.4. Создание стимулов и механизмов к высвобождению неиспользуемой мощности	Минэнерго (соисп. МЭР, ФАС)	Пилот: 03.2013, внедрение: 09.2013
2.5. Создание информационной площадки – создать портал, позволяющий потребителям публиковать заявки по получению / отказу мощности. Добавить в портал исчерпывающую информацию по правилам перераспределения и правам потребителя и организовать "горячую линию"	Минэнерго (соисп. МЭР)	Пилот: 12.2012, внедрение: 04.2013
2.6. Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра – ввести стандартизированные тарифы ставок на перераспределение мощности внутри одного питающего центра	ФСТ (соисп. МЭР)	Пилот: 12.2012, внедрение: 04.2013
2.7. Создание типового договора на технологическое присоединение к сети путем перераспределения мощности	ФАС (соисп. Минэнерго, МЭР)	09.2012
2.8. Совершенствование регламента по перераспределению мощности	МЭР (соисп. ФАС, Минэнерго, ФСТ)	Пилот: 12.2012, внедрение: 04.2013
2.9. Компенсация упущенных доходов – разработать и утвердить нормативным правовым актом Методические указания по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по технологическому присоединению заявителей	ФСТ	12.2012

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
3. Снижение тарифов на ТП		
3.1. Проработка механизма вмененной ставки – разработать схему, в которой потребитель платит минимальный платеж за ТП, но при этом подписывает долгосрочный пятилетний договор, в котором финансово гарантирует определённый объём потребления электрической энергии в течение 5 лет	ФСТ (соисп. Минэнерго, МЭР)	Пилот: 09.2012, внедрение: 09.2013
3.2. Фиксирование тарифов на весь период регулирования – предусмотреть обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов утверждать тарифы на технологическое присоединение по всем категориям потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения с учетом категорийности, как с инвестиционной составляющей так и без неё	МЭР	06.2013
3.3. Нормативное снижение стоимости ТП для потребителя – предусмотреть внесение компенсации затрат сетевой организации на осуществление ТП в тариф за передачу (посредством вмененной ставки или RAB)	ФСТ (соисп. МЭР)	12.2014
3.4. Разработка механизма финансирования государством инвестиционных программ по развитию инфраструктуры	ФСТ (соисп. МЭР)	12.2013
4. Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга		
4.1. Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта – определить эффективность управления расходами (как на операционную деятельность, так и инвестиционными) посредством сравнения со средним по индустрии, лучшими компаниями в отрасли, статистической моделью сетевой компании	ФСТ (соисп. Минэнерго)	12.2012
4.2. Моделирование пилотных проектов и внедрение – подготовить оценку эффективности сетевых компаний и оценить применимость выбранной методики на основании одного или нескольких методов проведения ранжирования	ФСТ (соисп. Минэнерго)	04.2013
5. Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов		
5.1. Совершенствование стандартов качества	ФСТ (соисп. ФАС, Минэнерго, МЭР)	09.2012
5.2. Интеграция факторов повышения эффективности работы сетевых организаций в методику расчета тарифов – установить связь между качеством оказываемых услуг (в соответствии со стандартами качества) и уровнем выручки (через коэффициент индексации или иной механизм ценового регулирования)	ФСТ (соисп. ФАС, Минэнерго, МЭР)	07.2013
6. Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний		
6.1. Изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием – установить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей)	МЭР (соисп. Минэнерго, ФАС)	12.2012
6.2. Внедрение единых стандартов обслуживания клиентов сетевых организаций	Минэнерго	01.2013
6.3. Внедрение online обслуживания клиентов – обеспечить прием заявок от малого и среднего бизнеса через Интернет (возможность отслеживать исполнение заявки в режиме реального времени) с выдачей договоров ТП в кратчайшие сроки	Минэнерго	Пилот: 06.2012, внедрение: 01.2013
6.4. Разработка системы КПЭ персонала сетевых компаний с учетом показателей качества обслуживания – внедрить показатели эффективности деятельности в области технологического присоединения (создание резервов мощности для технологического присоединения, сокращение времени выдачи договора и технологического присоединения, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей). Установить зависимость премии менеджеров и персонала от достижения ключевых показателей эффективности	Минэнерго (соисп. МЭР)	01.2013
7. Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП		
7.1. Совершенствование и внедрение стандартов по раскрытию информации сетевыми компаниями – предусмотреть раскрытие информации о текущих объемах свободной мощности по всем центрам питания	ФАС (соисп. МЭР)	12.2012
7.2. Создание механизма раскрытия информации по обработке заявок – обязать электросетевые компании раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей по основным этапам: поступление заявки, выдача ТУ, заключение договора, подключение объекта. (примечание: содержание заявок не раскрывается)	ФАС (соисп. Минэнерго и МЭР)	06.2012
7.3. Создание единого интернет-портала – обязать сетевые организации размещать информацию по ТП потребителей в рамках интернет-портала, предоставляющего полную информацию о процедуре и местах возможного присоединения на карте, позволяющего рассчитывать потребность в мощности, а также стоимость ТП	ФСТ (соисп. ФАС)	06.2012
7.4. Создание рейтинга по регионам – провести расчет ключевых показателей рейтинга инвестиционной привлекательности по каждому региону/сетевой компании	МЭР (соисп. ФАС)	12.2012

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
8. Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций		
8.1. Определение правил технологического присоединения для отдельных категорий: • определить правила технологического присоединения для собственников отдельных помещений в общей долевой собственности (многоэтажные жилые или общественные здания); • определить правила технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства собственников, не являющихся сетевыми организациями (субабонирование); • определить условия многократного использования одним физическим (юридическим) лицом технологического присоединения по ставке 550 руб.	МЭР (соисп. ФАС, ФСТ, Минэнерго)	12.2012
8.2. Регламентирование процедуры отсоединения – предусмотреть осуществление отсоединения по окончании срока действия временного техприсоединения	Минэнерго (соисп. МЭР)	09.2012
8.3. Определение правил технологического присоединения к распределительным устройствам станций и ценообразование для такой формы ТП – обеспечить одинаковую доступность для подключения потребителей к электросетевым компаниям и распределительным устройствам генерирующих компаний	Минэнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая)	07.2012
8.4. Определение взаимоотношений смежных сетевых организаций – усовершенствовать механизмы и внести изменения в Правила технологического присоединения в части урегулирования сетевой организацией взаимоотношений со смежной сетевой организацией при необходимости создания технической возможности для технологического присоединения	Минэнерго (соисп. ФАС, ФСТ, Сибирская генерирующая)	12.2012

Дорожная карта "Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта"

- Текущие вызовы требуют активных действий:
- отсутствие эффективной государственной поддержки, высокие таможенные, административные и фискальные барьеры при экспорте резко снижают возможности для начала экспортной деятельности;
 - сегодня только 1 из каждых 200 зарегистрированных в России организаций (без индивидуальных предпринимателей) является экспортером (для большинства зарубежных стран аналогичный показатель выше на порядок и даже несколько порядков: во многих европейских странах экспортерами являются каждая третья, в ряде случаев — каждая вторая организация);
 - суммарные объемы средне- и долгосрочной государственной гарантийно-страховой поддержки экспорта в России составили в 2009-2010 гг. лишь 0,5% от уровня такой поддержки в Китае и немногим более 1% от уровня Германии;
 - время, требуемое для прохождения всех процедур при экспорте, составляет в России 36 дней и только 10 дней в странах ОЭСР с высоким уровнем душевых доходов (по методологии Всемирного банка)
- Продолжается деградация экспортной структуры России:
- в 2011 г. более 67% всего экспорта пришлось только на три позиции: нефть, нефтепродукты и природный газ (по сравнению с 49% в 2000 г. и 41% в 1994 г.);
 - из экспорта «вымывается» продукция высокой степени обработки — на машины, оборудование и транспортные средства сегодня приходится менее 5% (по сравнению с 9-10% в начале 2000-х гг.);
 - высокотехнологичный экспорт достигает лишь 3% всего экспорта и состоит почти исключительно из вооружений и оборудования для АЭС при минимальной роли продукции гражданского назначения;
 - коэффициент диверсификации российского экспорта (на уровне товарных групп ТН ВЭД) сегодня крайне низок и сравним с аналогичными показателями для Замбии, Бахрейна, Нигерии, Азербайджана (по этому показателю Россия находится в последней десятке стран – основных мировых экспортеров).
- Позиции России на растущих мировых рынках очень слабы и имеют тенденцию к ухудшению:
- доля России в мировом экспорте машинно-технической, высокотехнологичной продукции составляет 0,3-0,4%, в мировом экспорте ИКТ и фармацевтической продукции позиции России едва различимы и находятся в пределах сотых долей процента;
 - «выживаемость» российского экспорта на внешних рынках (т.е. способность поддерживать экспорт на протяжении ряда лет) ниже аналогичного показателя для других стран БРИКС.
- ### Общее описание проекта
- Проект призван обеспечить успешное продвижение российского несырьевого экспорта на рынки зарубежных стран, внедрение и закрепление с новой продукцией на новых рынках, что будет способствовать диверсификации экспорта, повышению его вклада в модернизацию отечественной экономики, обеспечение устойчивого хозяйственного роста.

- Реализация дорожной карты по проекту позволит:
 - значительно — вдвое — увеличить число организаций-экспортеров;
 - существенно нарастить объемы российского несырьевого экспорта, в том числе поставок инновационной продукции;
 - переломить тенденцию к снижению в экспорте доли товаров высокой степени обработки;
 - выйти на показатель диверсификации экспорта, сопоставимый с аналогичными показателями для развитых стран, традиционно являющихся крупными поставщиками сырья на мировом рынке.
- Реализация дорожной карты будет способствовать формированию широкого слоя конкурентоспособных, активных предпринимателей-экспортеров, в том числе из среды малых и средних предприятий, что позитивно скажется на состоянии конкуренции и делового климата в стране.

- Уровень (коэффициент) товарной диверсификации экспорта (от 1 до 96): в 2012 г. — более 2,5, в 2020 г. — более 7.

Верхнеуровневый план-график проекта

1. Формирование общенациональной системы поддержки экспорта.
2. Упрощение и ускорение административных и фискальных процедур при экспорте.
3. Расширение ассортимента и повышение доступности финансовых услуг для экспортеров.
4. Развитие информационных ресурсов и информационной среды в сфере экспортной деятельности.
5. Развитие региональной инфраструктуры поддержки экспорта, ориентированной на малые и средние предприятия, начинающих экспортеров.
6. Развитие институтов и механизмов промутерской поддержки экспорта.
7. Обеспечение системной работы торговых представительств по продвижению экспорта.
8. Улучшение условий доступа на внешние рынки.
9. Развитие элементов самоорганизации в среде экспортеров.

Цели проекта к 2020 году

- Темпы роста числа организаций-экспортеров (2011 г. — 100%) со 105% в 2012 г. до 200%.
- Темпы роста неэнергетического экспорта (2011 г. — 100%) со 107% в 2012 г. до 250%.

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1. Формирование общенациональной системы поддержки экспорта		
1.1. Разработка национальной экспортной стратегии и механизма ее реализации — подготовить с участием бизнеса доклад о приоритетах экспортной деятельности до 2020 г. для Президента и Федерального Собрания РФ	МЭР, Минпромторг, ВЭБ, ОАО «Эксар», объединения предпринимателей	30.06.2013
1.2. Внедрение единых стандартов в сфере государственных экспортных услуг — разработать стандартные пакеты услуг для экспортеров, доступные на уровне федерального центра, субъектов РФ, торгпредств	МЭР, субъекты РФ, торгпредства	30.06.2013
1.3. Внедрение системы мониторинга и экспертизы бизнес-сообществом качества предоставляемых государством экспортных услуг — разработать механизм такого мониторинга и обратной связи	МЭР, объединения предпринимателей	31.12.2012
1.4. Усиление стратегического планирования и координации в сфере поддержки экспорта — создать Совет по развитию экспорта при Президенте РФ; создать отдельный Департамент поддержки экспорта в структуре МЭР	МЭР, Минпромторг, другие уполномоченные органы	31.12.2012
1.5. Усиление межрегиональной координации в сфере поддержки экспорта — создать Ассоциацию экспортно-ориентированных несырьевых регионов России для более активного вовлечения региональных органов исполнительной власти в сферу стимулирования, поддержки и развития ВЭД МСП	МЭР, Минрегион, субъекты РФ, Минпромторг	30.06.2013
2. Упрощение и ускорение административных и фискальных процедур при экспорте		
2.1. Внедрение упрощенных процедур таможенного оформления при экспорте — аналогично порядку при импорте (Распоряжение ФТС РФ от 06.10.2011 № 179Р)	ФТС	31.12.2012
2.2. Создание единой информационной экспортной системы для целей оптимизации государственного контроля в данной сфере, организации эффективного электронного межведомственного информационного обмена между таможенными органами стран ТС, а также между таможенными и налоговыми органами РФ в целях упрощения процедуры возврата НДС по экспортным сделкам	ФНС, ФТС	30.06.2013
2.3. Либерализация процедуры возмещения НДС — снизить уровень требований для использования заявительного порядка возмещения, сократить сроки подтверждения факта вывоза товара посредством использования ФНС базы ФТС или автоматического направления ФТС копии декларации экспортеру и в ФНС, в том числе средствами электронной почты	Минфин, ФНС, ФТС	30.09.2012
2.4. Введение заявительного порядка возмещения НДС при экспорте продукции собственного производства для МСП и экспортеров промышленной продукции (группы ТН ВЭД 84 и далее) без предоставления банковской гарантии	Минфин, ФНС, ФТС	31.12.2012

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
2.5. Отмена валютного контроля и паспорта сделки при экспорте несырьевых товаров и услуг	Минфин, Банк России, ФТС	31.12.2012
3. Расширение ассортимента и повышение доступности финансовых услуг для экспортеров		
3.1. Совершенствование механизмов государственной гарантийной поддержки экспорта, возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, – обеспечить адаптацию данных механизмов в соответствии с международными обязательствами России и их развитие в соответствии с потребностями экспортеров в получении конкурентоспособного экспортного финансирования	Минфин, Минпромторг	31.12.2012
3.2. Внедрение новых финансовых продуктов для экспортеров, в том числе ориентированных на малые и средние компании, начинающих экспортеров, – разработать на базе ОАО «ЭКСАР» современные финансовые продукты и распространить лучшую практику	Минфин, ВЭБ, ОАО «ЭКСАР»	31.12.2012
3.3. Стимулирование кредитных организаций к разработке и внедрению инновационных инструментов финансирования экспорта – снизить нормы обязательного резервирования и достаточности капитала по активам, сформированным кредитами и процентами по ним, выданными экспортерам с обеспечением в виде договоров страхования ОАО «ЭКСАР»	Банк России	31.12.2012
3.4. Создание условий для реализации дебиторской задолженности нерезидентов по экспортным контрактам в качестве финансового актива – предоставить экспортерам доступ к открытому международному факторингу, использованию эскроу-счетов	Минфин, Банк России, ФТС России	31.12.2012
3.5. Развитие рынка и культуры экспортного финансирования – создать в головных и региональных отделениях банков (в том числе ВЭБ) и лизинговых компаний с государственным участием консультационные центры широкого профиля для экспортеров	Банки и лизинговые компании с государственным участием	31.12.2013
3.6. Разработка механизма использования средств, выделяемых РФ в целях содействия международному развитию, для закупки товаров и услуг у отечественных производителей	МЭР, Минфин, Россотрудничество	31.12.2012
4. Развитие информационных ресурсов и информационной среды в сфере экспортной деятельности		
4.1. Улучшение пользовательских характеристик и контента Портала внешнеэкономической информации МЭР России – внедрить предложения пользователей (технологии краудсорсинга)	МЭР, региональные центры поддержки экспорта	31.12.2012
4.2. Создание на Портале каталога экспортно-ориентированных товаров и услуг и его систематическое обновление	МЭР, региональные центры поддержки экспорта	30.06.2013
4.3. Создание сервиса типовых информационных услуг торгпредств для экспортеров, оказываемых на Портале, – разработать регламент предоставления услуг	МЭР, торгпредства	31.12.2012
4.4. Разработка механизма и регламента взаимодействия региональных центров поддержки экспорта с Порталом, включая перечень услуг региональных центров, предоставляемых через Портал	МЭР, региональные центры поддержки экспорта	30.06.2013
4.5. Создание онлайн-сервиса консалтингового сервиса для экспортеров на Портале	МЭР, Минпромторг, ФТС, ОАО «ЭКСАР», ВЭБТ	30.06.2013
4.6. Повышение качества информационной работы торгпредств – обеспечить доступ к необходимым источникам в стране пребывания, утвердить перечень таких источников	МЭР, торгпредства	31.12.2012
4.7. Создание сайтов торговых представительств в странах – основных торговых партнерах на языке страны пребывания	МЭР, торгпредства	31.12.2013
4.8. Развитие независимых информационных ресурсов в сфере ВЭД – создать реестр источников информации по ВЭД	МЭР, объединения предпринимателей	31.12.2012
4.9. Разработка механизма и программы целевого финансирования маркетинговых исследований по приоритетным и перспективным направлениям развития экспорта	МЭР	31.12.2012
4.10. Разъяснение возможностей и преимуществ экспортной деятельности – провести скоординированную общенациональную рекламную информационную кампанию «Экспортируй сейчас»	МЭР, Минпромторг, субъекты РФ, ОАО «Эксар», объединения предпринимателей	31.12.2015

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
5. Развитие региональной инфраструктуры поддержки экспорта, ориентированной на МСП, начинающих экспортеров		
5.1. Разработка и принятие Концепции развития национальной инфраструктуры поддержки ВЭД МСП, включая проработку вопроса создания Агентства по развитию экспорта (с учетом требований ВТО и передового зарубежного опыта)	МЭР, Минфин, субъекты РФ, региональные центры поддержки экспорта, объединения предпринимателей, ОАО «Эксар», Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса, ВАВТ	31.12.2013
5.2. Завершение формирования организационно-правовой базы функционирования региональных центров поддержки экспорта, включая разработку и принятие стандартов и регламентов их деятельности, механизма взаимодействия с другими институтами в сфере развития ВЭД (ФОИВЫ, институты развития, торгпредства, объединения предпринимателей)	Те же	31.12.2012
5.3. Завершение институционального оформления российской сети ЕИКЦ как частно-государственного элемента региональной инфраструктуры поддержки ВЭД МСП с управляющей структурой на базе Российского агентства поддержки малого и среднего бизнеса	Те же	31.12.2012
5.4. Создание сети сертифицированных внешнеторговых посредников – разработать механизм и провести сертификацию квалифицированных внешнеторговых посредников для работы с МСП	Те же	30.06.2013
5.5. Разработка модулей обучения/повышения квалификации сотрудников региональной инфраструктуры поддержки ВЭД МСП	Те же	30.06.2013
5.6. Инвентаризация, систематизация и реализация финансовых и нефинансовых механизмов и инструментов поддержки ВЭД МСП в субъектах РФ путем разработки региональных программ развития ВЭД	МЭР, Минфин, субъекты РФ, региональные центры поддержки экспорта, объединения предпринимателей	31.12.2015
5.7. Разработка механизма финансирования региональной инфраструктуры поддержки ВЭД МСП (нормативные акты, процедуры, регламенты, отчетность, мониторинг и контроль, оценка эффективности)	Те же	31.12.2012
5.8. Разработка типового порядка предоставления региональной инфраструктурой финансовой поддержки МСП (услуги, процедуры, регламенты и стандарты, отчетность, мониторинг и контроль, оценка эффективности)	Те же	30.06.2013
6. Развитие институтов и механизмов промоутерской поддержки экспорта		
6.1. Создание механизма планирования и организации целевых мероприятий по освоению внешних рынков – бизнес-миссий, партнерств с участием МСП (в том числе для привлечения МСП к участию в кооперационных цепочках ведущих мировых производителей на основе формирования пулов заинтересованных компаний, поощрения офсетных сделок) и др.	МЭР, Минфин, др. ФОИВЫ, субъекты РФ, региональные центры поддержки экспорта, торгпредства, объединения предпринимателей	30.06.2012
6.2. Развитие деятельности МПК в интересах российских экспортеров – внедрить КПЭ деятельности МПК на базе проектно-ориентированного подхода с учетом результатов лоббирования интересов российского бизнеса, содействия в преодолении барьеров и закреплении на рынке; совершенствовать механизм привлечения деловых кругов и регионов к формированию повестки работы МПК и участию в реализуемых проектах	МЭР	31.12.2012
6.3. Развитие зарубежной товаропроводящей сети в формате частно-государственного партнерства – создать в случае экономической целесообразности торговые дома РФ за рубежом, центры технической поддержки, региональные консигнационные склады и др.; разработать механизм реализации ГЧП применительно к данному виду деятельности	МЭР, Минпромторг, Минфин, объединения предпринимателей	31.12.2014
6.4. Реализация пилотных проектов по продвижению национального, региональных и фирменных брендов в формате ГЧП	МЭР, МИД, Минпромторг, субъекты РФ, официальные заграничные представительства России, деловые советы	31.12.2014
6.5. Использование двусторонних деловых форматов сотрудничества для продвижения экспорта – создать на базе/с привлечением деловых советов по торгово-экономическому сотрудничеству России с зарубежными странами систему лоббистских структур	МЭР, Минфин, МИД, ТПП РФ, деловые советы и объединения предпринимателей	31.12.2013

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
6.6. Формирование сети (корпуса) внешнеторговых консультантов – на базе бывших сотрудников системы Внеш-торга, отставных внешнеторговых менеджеров, соотечественников, проживающих за рубежом	МЭР, МИД, Россотрудничество	31.12.2013
7. Обеспечение системной работы торговых представительств по продвижению экспорта		
7.1. Развитие деятельности (усиление оперативной и маркетинговой работы) торговых представительств по предоставлению услуг участникам ВЭД – разработать регламент деятельности торгпредств по предоставлению услуг; разработать и внедрить пакеты услуг, ориентированных на малых и средних экспортеров – обязательных (на безвозмездной основе) и дополнительных (на коммерческих принципах); развивать электронные форматы предоставления услуг	МЭР, торгпредства	31.12.2012
7.2. Формирование механизма прямого взаимодействия торговых представительств с региональными центрами поддержки экспорта – разработать и использовать соответствующее типовое соглашение	МЭР, торгпредства, региональные центры поддержки экспорта	31.12.2015
7.3. Разработка механизма взаимодействия торгпредств с российскими лоббистскими центрами	МЭР, торгпредства, деловые советы, МИД России	31.12.2012
7.4. Отладка системы оценки эффективности работы торгпредств с акцентом на результаты деятельности по продвижению экспорта	МЭР, торгпредства, ВАВТ	31.12.2012
7.5. Совершенствование географического размещения торговых представительств с учетом интересов бизнеса – создать новые торгпредства и их отделения в центрах зарубежной коммерческой активности российского бизнеса; наделить зарубежные представительства госкорпораций, компаний с госучастием, ТПП РФ, субъектов РФ полномочиями государственного агента по поддержке ВЭД при отсутствии торгпредства	МЭР	31.12.2015
7.6. Направление на работу в торговые представительства представителей субъектов РФ, отраслевых и региональных объединений производителей и экспортеров – разработать соответствующий механизм	МЭР, торгпредства	30.06.2012
8. Улучшение условий доступа на внешние рынки		
8.1. Формирование партнерства государства и бизнеса в целях идентификации мер, оказывающих негативное влияние на доступ российских товаров, услуг и капиталов на внешние рынки, либерализации торговых ограничений и устранения дискриминационных торговых барьеров на внешних рынках – создать институциональный механизм такого партнерства	МЭР, торгпредства, объединения предпринимателей	31.12.2012
8.2. Создание системы эффективного и транспарентного предоставления услуг бизнесу в сфере торговой политики – усовершенствовать базу данных по ограничительным мерам в отношении российской продукции, подготовить серию печатных изданий по вопросам торговой политики для бизнеса (докладов и рекомендаций), провести обучающие круглые столы, семинары, конференции по вопросам защиты российских участников ВЭД	МЭР, торгпредства	31.12.2013
8.3. Запуск специальных обучающих модулей в области торговой политики, создание необходимого экспертного, кадрового и научного потенциала – разработать программы обучения и повышения квалификации в области торговой политики и правил международной торговли, целевыми аудиториями которых будут органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, торгпредства, участники ВЭД	МЭР, ВАВТ, НИУ-ВШЭ, другие государственные вузы	30.06.2013
8.4. Снижение и устранение визовых ограничений во взаимоотношениях с основными торгово-экономическими партнерами – разработать план-график взаимного снятия визовых ограничений по приоритетным партнерам (не менее 2 визовых режимов в год)	МИД	31.12.2012
9. Развитие элементов самоорганизации в среде экспортеров		
9.1. Формирование и четкое определение функций отраслевых и региональных объединений производителей и экспортеров в сфере поддержки экспорта – разработать новое Положение об отраслевых и региональных объединениях производителей и экспортеров	МЭР, Минпромторг, Минрегион, субъекты РФ	31.12.2012
9.2. Формирование системы стимулов для самоорганизации экспортеров – передать их объединениям ряд полномочий в сфере поддержки экспорта (в том числе облегчающих для их членов доступ к экспортным услугам), предоставить информационно-консультационное содействие, возможность выдвижения своих членов на соискание наград за достижения в экспорте	МЭР, Минпромторг	31.12.2012
9.3. Проведение Всероссийской конференции представителей отраслевых и региональных объединений производителей и экспортеров – создать оргкомитет, разработать программу конференции, механизм отбора кандидатов для выдвижения на награды за достижения в экспорте	МЭР, Минпромторг, субъекты РФ, объединения предпринимателей	30.06.2013
9.4. Модернизация сбора данных об экспортерах России – разработать новые статистические формы и сводную статистику, позволяющую вести учет общего числа экспортеров и экспортных транзакций, признаков размерности и типа организаций-экспортеров, и др.	МЭР, ФТС, Росстат	31.12.2012

Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования»

Общее описание проекта

- Проект призван облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации. Предлагается сделать порядок совершения таможенных операций более простым, быстрым, прозрачным и менее затратным с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет внедрения новой модели таможенного оформления, предусматривающей расчет и уплату таможенных платежей после выпуска товаров под надежные финансовые гарантии и смещение таможенного контроля на этап после выпуска товаров.
- Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и, как следствие, повышения притока капитала в страну и роста уровня жизни.
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран Рейтинг инвестиционной привлекательности, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

Цели проекта к 2020 году

- Снижение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу,

с 10 до 4 — для импорта и с 8 до 4 — для экспорта.

- Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением через границу, с 36 до 7 для импорта и экспорта.
- Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу

Основные меры по достижению целей, стоящих перед проектом

Ключевые подпроекты: оптимизация процесса/снижение сроков

1. Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров.

2. Совершенствование форм и методов таможенного контроля.

Дополнительные подпроекты по оптимизации процесса

3. Развитие института таможенных представителей.

4. Расширение упрощений для уполномоченных экономических операторов.

Поддерживающие подпроекты

5. Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил.

6. Дополнительные мероприятия.

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1. Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров		
1.1. Совершенствование таможенных операций		
1.1.1. Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров. Предлагается рассмотреть отказ от обязательного представления следующих документов: <ul style="list-style-type: none"> • контракт (при наличии документа(ов), подтверждающего(их) все существенные условия сделки); • платежные документы; • документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде, подписанной ЭЦП) 	ФТС (соисп. Минфин)	06.2013
1.1.2. Сокращение количества сведений в транзитной декларации до 15 (или менее) для перевозок по книжкам МДП	ФТС	01.2013
1.1.3. Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи	ФТС	06.2012
1.1.4. Использование предварительной информации в рамках СУР для принятия решения о выпуске	ФТС	06.2012
1.1.5. Обеспечение автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары	ФТС	06.2013
1.1.6. Внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании	ФТС	01.2013
1.1.7. Исключение дублирования электронных документов на бумажных носителях	ФТС	09.2012
1.1.8. Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган вне зависимости от местонахождения декларируемых товаров и исключительно, если это удобно декларанту, при внедрении технологии удаленного выпуска товаров	ФТС	01.2014
1.1.9. Введение государственного регулирования тарифов за услуги коммерческих СВХ	МЭР, ФАС	01.2013
1.1.10. Наделение таможенных органов, расположенных в МАПП, компетенцией по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, с 2014 г. — по усмотрению таможенного органа, с 2020 г. — в обязательном порядке, при выполнении следующих условий:	ФТС	01.2020

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
<ul style="list-style-type: none"> создание надлежащей инфраструктуры и обустройства, достаточных для таможенного органа для осуществления указанных операций; в отношении товаров и транспортных средств представлена необходимая документация; товары не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров; в отношении товара не применяется генератор случайных чисел. <p>До разрешения на указанные операции исключить практику таможенных досмотров на МАПП, если отсутствуют основания полагать, что в транспортном средстве содержатся наркотические и другие опасные средства, оружие и т.п., запрещенные к ввозу или опасные для окружающей среды товары.</p>		
<p>1.1.11. Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> инспекционно-досмотровые комплексы, иные технические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять обследование транспортных средств без разгрузки товаров; устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.; электронная система очереди с информированием о процессе прохождения документов; необходимая бытовая инфраструктура; устройства для введения, приема, передачи и обработки данных в электронном виде; межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система; достаточное количество полос дорожного движения для недопущения заторов/очередей; места для досмотра, в том числе ветеринарной и фитосанитарной службой 	Росраница	01.2014
<p>1.1.12. Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах</p>	Минтранс России	09.2012
<p>1.1.13. Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска:</p> <ul style="list-style-type: none"> для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному контролю, — до 70 мин в 2013 г., 60 мин в 2015 г., 20 мин в 2020 г.; для иных товаров (по которым не выявлены риски нарушений) — до 10 мин в 2015 г., 5-7 мин в 2020 г. 	ФТС	Первый этап: 12.2013 Второй этап: 12.2014 Третий этап: 12.2019
<p>1.1.14. Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска, до 2 ч в 2013 г.</p>		
<p>1.1.15 Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта — сократить сроки до 2 ч с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра)</p>	ФТС	
<p>1.1.16. Сокращение сроков совершения в морских (речных) пунктах пропуска таможенных операций за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> первичного селектирования (выявление товаров риска и запрещенных к ввозу товаров на основе предварительной информации) — до ввоза товаров в РФ; предварительных операций и выпуска товаров (в том числе в соответствии с таможенной процедурой транзита) до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта), при наличии предварительной ДТ для выпуска и предварительной информации для транзита. <p>При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра</p>	ФТС	12.2014
<p>1.2. Совершенствование межведомственного взаимодействия</p>		
<p>1.2.1. Перевод всего документооборота в электронный формат, внедрение СМЭВ</p>	Правительство РФ	01.2015
<p>1.2.2. Сокращение сроков получения лицензий и разрешений на перемещение товара через границу</p>	Минпромторг (соисп. +13 ФОИВ)	01.2013
<p>1.2.3. Использование налоговыми органами информации, предоставляемой ФТС о декларировании, в том числе об уплаченных суммах таможенных платежей при ввозе товаров и о фактическом вывозе товаров, без дублирования данной информации на бумажных носителях для целей подтверждения уплаты НДС при ввозе, применения ставки НДС в размере 0% при вывозе</p>	ФНС	09.2012
<p>1.2.4. Разработка мероприятия по совершенствованию валютного контроля с использованием электронного обмена информацией между ФТС, ЦБ и уполномоченными банками (исключение из этого процесса участника ВЭД)</p>	Банк России	01.2013
<p>1.3. Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей</p>		
<p>1.3.1. Осуществление расчета и уплаты таможенных платежей в течение 14 дней после выпуска при предоставлении финансовых гарантий в виде банковской гарантии, договора поручительства или денежного залога на условиях, приемлемых для ФТС</p>	ФТС	06.2013
<p>1.3.2. Внедрение института генеральной гарантии с расчетом сумм покрытия, исходя из риска возникновения таможенной задолженности, использование поручительства таможенного представителя (брокера) под его обеспечение, внесенное при включении в Реестр, либо дополнительное обеспечение</p>	Правительство РФ (соисп. Минфин, ФТС)	01.2013

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1.3.3. Внесение в законодательство изменений, позволяющих использовать договоры страхования в виде обеспечения уплаты таможенных платежей при помещении товаров под таможенные процедуры, предусматривающие полное или частичное освобождение от уплаты таможенных платежей, выпуска до принятия окончательного решения о таможенной стоимости на условиях, приемлемых для ФТС	МЭР	01.2013
1.3.4. Развитие механизмов удаленной уплаты таможенных платежей	ФТС	07.2013
1.3.5. Автоматизация процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей	ФТС	06.2013
1.3.6. Сокращение сроков доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов	ФТС	01.2013
1.3.7. Централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС	ФТС (соисп. Минфин)	06.2015
1.3.8. Централизация учета обеспечения уплаты таможенных платежей	ФТС	07.2013
2. Совершенствование форм и методов таможенного контроля		
2.1. Развитие субъективно-ориентированного подхода в рамках СУР – включение и использование в СУР экономического, товароведческого, математического, статистического анализа информации по мировому производству, товаропотокам, финансовым схемам расчетов и иной информации, позволяющей выявлять и определять группы риска и товары группы риска		
2.1.1. Использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (ПР)	ФТС	01.2014
2.1.2. Применение отраслевого подхода в рамках СУР	ФТС	01.2013
2.1.3. Категорирование участников ВЭД в СУР, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • разработка критериев добросовестности участников ВЭД; • использование информационной базы "электронное досье" (в том числе история результатов таможенных проверок и запросов документов и сведений, присвоение рейтинга участника ВЭД) 	ФТС	01.2013
2.2. Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости, в том числе:		
2.2.1. Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта	Правительство РФ	01.2014
2.2.2. Смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров	ФТС	01.2015
2.2.3. Принятие ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию КТС	ВАС	06.2013
2.2.4. Проведение независимой оценки стоимости товара в случае возникновения разногласий по оценке стоимости между декларантом и ФТС в соответствии с порядком, определенным ФТС	Правительство РФ	01.2013
3. Развитие института таможенных представителей		
3.1. Введение саморегулирования деятельности ТП		
3.1.1. Наделение СРО полномочиями по ведению реестра таможенных представителей	Правительство РФ	01.2013
Или как альтернатива СРО:		
3.1. Исключение в качестве условия для включения в реестр ТП отсутствия фактов неоднократного административного правонарушения	Правительство РФ	01.2013
3.2. Изменение порядка и сроков предоставления отчетности ТП – сократить набор предоставляемых сведений и увеличить периода отчетности	ФТС	01.2013
3.3. Запрещение организациям и предприятиям, подведомственным ФТС, и аффилированным с ними лицам осуществлять деятельность в качестве ТП	ФТС	01.2013
4. Расширение упрощений для УЭО		
4.1. Унификация упрощения для УЭО производственного и иного типа	ФТС	01.2013
4.2. Осуществление выпуска товаров до подачи ДТ без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех УЭО	МЭР	01.2013
5. Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил		
5.1. Проведение инвентаризации составов административных правонарушений гл. 16 Кодекса РФ об административных правонарушениях и установленных санкций для исключения неоднозначности описания диспозиций правонарушений и уточнения санкций исходя из принципов соразмерности и адекватности совершенным правонарушениям и их последствиям, предусмотрев, в том числе:	Минюст России, Общероссийские общественные организации	01.2013

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
<ul style="list-style-type: none"> установление порога непривлечения к ответственности за правонарушения, не представляющие существенной угрозой для общества и государства, связанных с недостоверным декларированием и недекларированием товаров (от стоимости товаров (например, до 2000 евро) или суммы неуплаченных таможенных платежей (например, до 200 евро)); отказ от привлечения к административной ответственности в случаях выявления и добровольного устранения допущенных при декларировании товаров ошибок и устранения их последствий после выпуска товаров либо применение минимальных санкций при неоднократности 		
6. Дополнительные мероприятия		
6.1. Совершенствование применения нетарифных мер регулирования ВЭД и иных запретов и ограничения включая технические барьеры в торговле: <ul style="list-style-type: none"> разработка предложений 	Экспертное сообщество	09.2012
6.2. Совершенствование таможенных процедур имеющих экономическое содержание (переработка, таможенный склад, свободная таможенная зона): <ul style="list-style-type: none"> разработка предложений 	Экспертное сообщество	09.2012

Дорожная карта «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»

Общее описание проекта

- Проект призван упростить и усовершенствовать административные процедуры в процессе осуществления строительства (начиная от стадии получения документов территориального планирования (ТП) и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства). Предлагается сделать данную процедуру более простой, прозрачной, краткой и менее затратной.
- Реализация проекта позволит обеспечить граждан РФ качественным и доступным жильем, будет способствовать созданию новых рабочих мест и повысит приток инвестиций в российскую недвижимость.
- В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран Рейтинг инвестиционной привлекательности («Doing Business»), подготавливаемый Всемирным банком (World Bank) на ежегодной основе. Целевым ориентиром избрано вхождение Российской Федерации в топ-20 данного рейтинга (по комплексу из 10 показателей).

Цели проекта к 2020 году

- Сокращение и оптимизация количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, с 51 до 11.

- Снижение совокупного времени прохождения всех стадий процедур получения разрешения на строительство с 423 до 56 дней.
- Минимизация затрат, необходимых для получения разрешения на строительство, с 184 до 101% от ВНД на душу населения.

Основные меры по достижению целей, стоящих перед проектом

- Формирование документов ТП.
- Отмена категорий земель.
- Сокращение сроков и количества согласований и разрешений.
- Упрощение процедуры ввода строительных объектов в эксплуатацию.
- Государственная поддержка создания новых агломераций, комплексного освоения территорий.
- Модернизация системы технического регулирования строительной отрасли.
- Совершенствование механизмов прокурорского надзора на строительном рынке.
- Развитие рынка арендного жилья.
- Создание рейтинга регионов и площадки раскрытия информации.
- Оптимизация регулирования в области ипотечного кредитования.
- Оптимизация процесса технического присоединения.

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1. Формирование документов ТП		
1.1. Выработка механизмов определения точных границ земельных участков и формирования земельных участков на всей территории городских поселений и городских округов, а также проведение мероприятий по формированию земельных участков	МЭР	12.2013

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
1.2. Предоставление права самостоятельной разработки документов по планировке территории – предоставить застройщикам право при отсутствии документов ТП разрабатывать проекты планировки территории (ППТ) и градостроительные планы земельных участков (ГПЗУ) инициативно и за свой счет (с учетом действующих СНиПов)	Минрегион	09.2012
1.3. Утверждение уведомительного порядка легализации документов по планировке территории после утверждения ППТ – установить, что разработанные владельцами земельных участков документы проходят экспертизу, выносятся на публичные общественные слушания и при наличии положительных решений передаются в органы государственной власти для учёта. Установить обязанность соответствующих уполномоченных органов принять, утвердить и опубликовать в установленном порядке данные документы	Минрегион МЭР	06.2013
2. Отмена категорий земель		
2.1. Поддержка проектов федеральных законов, предусматривающих отмену деления земель на категории и совершенствование территориального зонирования	Минрегион, МЭР	12.2012
2.2. Установление особого порядка внесения изменений в документы территориального зонирования для особых экономических зон, технопарков и крупных промышленных объектов	МЭР	12.2014
3. Сокращение сроков и количества согласований и разрешений		
3.1. Установление жестких мер ответственности для должностных лиц и органов за нарушения градостроительного и земельного законодательства РФ, ущемляющие права собственников земельных участков, зданий и сооружений в процессе подготовки и осуществления строительства	Минрегион	12.2012
3.2. Введение закрытого перечня обязательных технических документов – обеспечить ведение единого реестра нормативных документов, обеспечивающих оценку соответствия при проектировании и строительстве объектов, не относящихся к категории особо опасных и технически сложных, необходимых для проведения экспертизы и строительного надзора, и обеспечить исключение других процедур согласования и подтверждения соответствия	Минрегион	12.2012
3.3. Установление запрета требований подтверждения соответствия – установить, что органы экспертизы не вправе требовать от застройщиков подтверждения соответствия проектной документации обязательным требованиям, выдаваемого любыми госорганами и организациями	Минрегион	12.2012
3.4. Введение уведомительного порядка начала строительства (принцип согласия по умолчанию) – установить, что при наличии у застройщика правоустанавливающих документов на земельный участок, наличии документов территориального планирования и положительного заключения экспертизы по проектной документации строительство начинается в уведомительном порядке через 30 дней после рассылки пакета документов при отсутствии возражений со стороны уполномоченных органов	Минрегион	12.2012
4. Упрощение процедуры ввода строительных объектов в эксплуатацию		
4.1. Введение страховых механизмов при вводе объектов в эксплуатацию: <ul style="list-style-type: none"> • разработать механизмы участия страховых и саморегулируемых организаций и в оценке соответствия строительных объектов проектной документации и соблюдению технических регламентов; • обеспечить ввод объектов в эксплуатацию при заключении договора со страховой компанией – отменить все иные обязательные процедуры и требования, кроме заключения страхового договора; • ввести 5-10-15-летний гарантийный срок для различных типов строений; • установить финансовую ответственность застройщика (страхование ответственности) на весь период гарантийного срока 	Минрегион, МЭР, Минфин	12.2015
4.2. Развитие института негосударственного строительного контроля – подготовить проект федерального закона, направленного на развитие института негосударственного строительного контроля, заключение которого о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ)	МЭР Минфин, ФАС, Ростехнадзор, АНО «АСИ»	12.2013
4.3. Развитие института профессиональных управляющих (эксплуатирующих) организаций в сфере недвижимости – ввести обязательные требования к уровню профессиональной квалификации, страхованию ответственности и обязательному членству в специализированных саморегулируемых организациях	Минрегион, МЭР	12.2013
5. Государственная поддержка создания новых агломераций, комплексного освоения территорий		
5.1. Разработка единого федерального стандарта координации действий органов исполнительной власти всех уровней, ресурсоснабжающих организаций, собственников земельных участков, инвесторов	Минрегион, МЭР	12.2012
5.2. Формирование региональных программ жилищного строительства и утверждение адресного перечня земельных участков, обеспечивающего их выполнение с учетом ежегодных объемов ввода	Органы исполнительной власти субъектов РФ	12.2012
5.3. Законодательное регламентирование обязательств органов исполнительной власти на уровне субъектов и муниципальных образований по обеспечению строительства объектов транспортной и социальной инфраструктуры (в части объемов строительства предусмотренных в соответствии с утвержденным адресным перечнем)	Минрегион	12.2013

Мероприятия	Ответственное лицо	Срок
5.4. Приведение в соответствие документов ТП и территориального зонирования программам жилищного и иного строительства	Органы исполнительной власти субъектов РФ	12.2013
6. Модернизация системы технического регулирования строительной отрасли		
6.1. Введение в действие на территории РФ Еврокодов с одновременной разработкой саморегулируемыми организациями национальных стандартов	Минрегион, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	12.2015
6.2. Создание в Министерстве регионального развития РФ подразделения, ответственного за соответствие российских СНиПов и СанПиНов Еврокодам – ввести систему оценки (КРП) этого подразделения	Минрегион, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	12.2012
7. Совершенствование механизмов прокурорского надзора на строительном рынке		
7.1. Усиление прокурорского надзора – обеспечение выполнений органами Прокуратуры Российской Федерации полномочий по надзору за исполнением уполномоченными органами Земельного и Градостроительного кодексов	Минюст	12.2012
7.2. Инициация проведения органами Прокуратуры РФ проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями требований федерального законодательства о градостроительной деятельности и земельного законодательства на этапах от предоставления земельных участков до ввода объектов в эксплуатацию	Органы прокуратуры РФ	08.2012
7.3. Пересмотр полномочий Министерства регионального развития – упразднить полномочия Минрегиона в части государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности	Минрегион	08.2012
8. Развитие рынка арендного жилья		
8.1. Введение понятия "Многоквартирный жилой дом для сдачи в аренду" в законодательство РФ	Минрегион	06.2012
8.2. Установление специального режима для многоквартирных жилых домов для сдачи в аренду – регистрировать права только на многоквартирный дом и установить запрет на раздел дома и отчуждение жилых помещений в таких домах	Минрегион, МЭР	06.2012
8.3. Усиление правовой защиты арендаторов жилья в многоквартирных жилых домах для сдачи в аренду	Минрегион	06.2012
8.4. Введение специального налогового режима – ввести специальный налоговый режим для многоквартирных жилых домов для сдачи в аренду (единый налог – "патент")	Минфин, Минрегион, МЭР	12.2012
8.5. Выполнение государственных обязательств перед отдельными категориями граждан по обеспечению жильем путем предоставления его в аренду или дотирования арендной ставки, а также прекращения приватизации жилья с 2014 года	Минрегион	12.2012
9. Создание рейтинга регионов и площадки раскрытия информации		
9.1. Создание рейтинга субъектов РФ и муниципалитетов – создать интернет-портал «Независимый негосударственный рейтинг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в зависимости от наличия/отсутствия на территории субъекта процедур, блокирующих привлечение инвестиций в строительный сектор. Инициатива реализуется и финансируется частным бизнесом	Представители строительного бизнеса, АНО «АСИ», Нострой	12.2013
9.2. Создание единого информационного сервиса "Строительный портал" – создать единый информационный сервис в интернете – «Строительный портал», обеспечивающий на принципах электронного документооборота, взаимодействие участников Инвестиционно-строительного процесса с СРО, органами федеральной, региональной и муниципальной власти, участвующих в проведении государственной экспертизы, выдачи разрешения на строительство и актов ввода объектов в эксплуатацию. Инициатива реализуется и финансируется частным бизнесом	Представители строительного бизнеса, АНО «АСИ», Нострой	12.2013
10. Оптимизация регулирования в области ипотечного кредитования		
10.1. Снижение требований по обязательному резервированию – в целях обеспечения условий для снижения процентной ставки по ипотечным кредитам разработать и внести в Правительство РФ комплекс мер по снижению рисков кредитных организаций при выдаче ипотечных кредитов и соответствующему снижению требований Банка России по резервированию средств при выдаче указанных кредитов	МЭР, Минрегион, Минфин, Банк России, Внешэкономбанк, ОАО «АИЖК»	12.2012
11. Оптимизация процесса технического присоединения		
11.1. Единые требования и процедуры технического присоединения – подготовить проект Федерального закона, устанавливающего единые требования и процедуры технического присоединения строительных объектов к инфраструктуре и инженерным коммуникациям	Минрегион, МЭР, Минэнерго	06.2013