

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ

М.М.РЕЗНИЧЕНКО

Хабаровская государственная академия экономики и права

Ключевые слова: контроль, размещение заказов, нарушение законодательства, ответственность

Адрес для корреспонденции: milaya-7@mail.ru

Статья 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов) устанавливает основные правила осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Необходимость введения указанной статьи в Закон о размещении заказов обусловлена тем, что постоянно развивающаяся рыночная экономика с ее свободным ценообразованием позволяет нечистоплотным чиновникам производить государственные закупки по произвольным ценам, зачастую существенно отличающимся от среднерыночных [1].

По данным исследования общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России», 60% предпринимателей уверены, что госзаказы распределяются чиновниками несправедливо.

В России значительную роль играет система контроля размещения заказа, позволяющая минимизировать риски ошибок и злоупотреблений и обеспечить высокую объективность и эффективность принимаемых в ходе размещения государственного и муниципального заказов решений.

Учитывая саму специфику системы государственных закупок, госу-

дарство вынуждено контролировать себя изнутри, используя метод государственного, управленческого контроля, который в первую очередь подразумевает проверку соответствия процедур закупок законодательству. В настоящее время наблюдается стойкая тенденция по ужесточению контроля за размещением заказов со стороны государства. Учащаются проверки органов, уполномоченных на осуществление контроля. Все активнее включаются в процедуры обжалования грамотные квалифицированные поставщики (отстаивают свои законные права, подают судебные иски в случае нарушения правил проведения конкурса и т.п.). Учащаются случаи наказания тех (в первую очередь руководителей), кто сознательно либо в силу недостаточной квалификации допускает нарушения законодательства. Последствия таких нарушений: штрафы, снятия с должностей и даже обвинительные приговоры [2].

Органом, уполномоченным на осуществление функций по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 является Федеральная антимонопольная служба России (ФАС) и, соответственно, ее территориальные управления (расположенные в субъектах РФ).

Как отмечается в ч. 1 ст. 17 Закона о размещении заказов, контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов осуществляется путем плановых и внеплановых проверок.

Проведение указанных проверок регламентируется Методическими рекомендациями по проведению плановых и внеплановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ФАС и ее территориальными органами [3].

Следует отметить, что данные Методические рекомендации не распространяются на внеплановые проверки, осуществляемые при рассмотрении жалоб участников размещения заказа. Проведение внеплановых проверок при рассмотрении жалоб осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по рассмотрению ФАС и ее территориальными органами жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Плановые проверки осуществляются не чаще, чем 1 раз в 6 месяцев.

Внеплановая проверка осуществляется в следующих случаях:

- в связи с обращением участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной или котировочной комиссии;
- в связи с поступлением информации о нарушении законодательства РФ и (или) иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов;
- в связи с необходимостью проведения контроля за исполнением предписаний.

Как отмечает начальник управления ФАС по контролю за размещением государственного заказа М.Я.Евраев, обычную жалобу (например, по необоснованному отказу в допуске) можно подать только в течение 10 дней с момента подписания протокола, а жалобу, связанную с действиями заказчика по подписанию контракта, — в любое время до момента заключения контракта. Это правило действует независимо от того, проводится ли электронный аукцион или речь идет об обычном конкурсе. Ранее в законе содержалась норма о том, что подать жалобу можно было только в течение 10 дней с момента размещения итогового протокола на сайте. При этом в течение этого времени нельзя было заключать контракт. Получалось, что жалобу, связанную с обжалованием действий заказчика по подписанию контракта, подать было в принципе невозможно. Ведь

когда такая возможность появлялась, время для подачи жалобы уже заканчивалось.

Сейчас, даже если прошел большой срок, а контракт не заключен, участник размещения заказа может обжаловать такие действия заказчика, если они связаны непосредственно с заключением контракта [4].

По результатам проведенной проверки составляется акт (решение). Если в резуль-

По данным исследования «Опоры России», 60% предпринимателей уверены, что госзаказы распределяются чиновниками несправедливо

тате проведения проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия (созданная Приказом руководителя государственного контрольного органа) выдает предписание об устранении таких нарушений.

Предписание обязательно выдается в случаях выявления нарушений законодательства о размещении заказов, если такие нарушения повлияли или могут повлиять на результаты размещения заказа.

В предписании излагаются требования о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства о размещении заказов. В частности, такими действиями являются:

- отмена протоколов, составленных в ходе проведения процедур размещения заказов. Предписание об отмене протоколов выдается также в том случае, если выдается предписание о внесении изменений в извещение о проведении торгов, запросе котировок или документацию о торгах;
- внесение изменений в документацию об аукционе, извещение о проведении аукциона, запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в торгах, запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с момента опубликования и размещения таких изменений он составлял не менее 15 дней для аукциона и 4 рабочих дней для запроса котировок;
- проведение процедур размещения заказов в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и т.д.

На практике встречаются ситуации, когда жалобы не рассматриваются по существу (отозваны, возвращены), антимонопольный орган, в этом случае вправе провести внеплановую проверку порядка размещения заказа.

Выявление контрольными органами нарушений законодательства о размещении заказов зачастую приводит к серьезным последствиям.



Согласно ст. 62 Закона о размещении заказов лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Чаще всего должностные лица, совершившие правонарушения в сфере размещения заказов, привлекаются к административной ответственности. В настоящее время Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусматривает административный штраф в части нарушения законодательства о размещении заказов за такие действия, как:

- несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ст. 7.29 КоАП РФ);
- нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 7.30 КоАП РФ);
- предоставление, опубликование или размещение недостоверной информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для го-

сударственных или муниципальных нужд, а также направление недостоверных сведений, внесение их в реестр государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, реестр недобросовестных поставщиков (ст. 7.31 КоАП РФ);

- нарушение условий государственного или муниципального контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 7.32 КоАП РФ);
- нецелевое использование бюджетных средств государственных внебюджетных фондов (ст. 15.14 КоАП РФ);
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (ст. 19.5 КоАП РФ);
- непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ст. 19.6 КоАП РФ);
- непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ);
- непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (ст. 19.7.2 КоАП РФ).

Подводя итог, необходимо заметить, что основные направления в сфере контроля за размещением государственного заказа — это непосредственно контроль за действиями государственных и муниципальных заказчиков в целях предотвращения нарушения ими законодательства о размещении заказов, выявление и пресечение их неправомερных действий, а также, что очень важно, полноценное обеспечение законных интересов и прав участников размещения заказа [5].

В завершение хотелось бы отметить, что Закон о размещении заказов изменил принципиально не только сами правила размещения заказов, но и подход к системе контроля. Это его безусловное преимущество перед прежде действующим законодательством в области государственных и муниципальных закупок.

Key issues of control of public procurement in Russia

M.M. Reznichenko, Khabarovsk State Academy of Economics and Law

In the article some aspects of the implementation of control measures in respect of orders for state and municipal needs are discussed as well as the issues of legal regulation of the supervisory bodies.

Key Words: *control, placing orders, violation of the law, responsibility*

Corresponding address: milaya-7.mail.ru

1. Коваль А.В. О правовом регулировании размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд // Вестн. Арбитражного суда г. Москвы. 2010. № 2.
2. Строганов А.А. Госзаказ и контроль за его размещением. М., 2010.
3. Письмо ФАС от 25.05.2007 № АП/8325.
4. Евраев М.Я. Практика осуществления контроля за размещением заказов // Госзакупки. 2011. № 6-7.
5. Филипчук С.И., Фисенко А.С. Контроль за размещением заказов при проведении открытых аукционов в электронной форме // Госзакупки. 2011. № 3.