

# ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ\*

Изменения в Федеральном законе «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.06.2006 (далее — «Закон о защите конкуренции»), внесенные Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ, затронули следующие вопросы:

## Хозяйствующий субъект

Увеличен и детализирован круг лиц, подпадающих под определение хозяйствующих субъектов, а именно: в понятие «хозяйствующий субъект» включены, помимо коммерческих, некоммерческих предприятий и индивидуальных предпринимателей, также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в адвокатском кабинете, и иные физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную деятельность, приносящую доход.

## Лицо, являющееся объектом экономической концентрации

Введено понятие «лицо, являющееся объектом экономической концентрации» (так называемое «приобретаемое лицо»), обобщающее в своем значении лиц, в отношении которых и в отношении имущества, имущественных прав которых совершаются сделки, влияющие или способные повлиять на состояние конкуренции.

## Монопольно высокая цена товара

Детализированы критерии определения монопольно высокой цены товара. При определении монопольно высокой цены могут учитываться биржевые и внебиржевые индикаторы цен, действующие на мировом рынке аналогичного товара, которые устанавливаются в дополнение к предусмотренному ряду условий, влияющих на цену товара, и при соблюдении которых цена не признается монопольно высокой.

## Группа лиц

Внесены новые изменения в перечень оснований для определения лиц, принадлежащих к группе лиц, в результате которых круг лиц, подлежащих к включению в одну группу лиц, заметно сузился по сравнению с предыдущей редакцией Закона о защите конкуренции.

## Антиконкурентные соглашения и согласованные действия

Новые изменения более детально регламентируют критерии для признания соглашений хозяйствующих субъектов ограничивающими конкуренцию, а также критерии признания действий хозяйствующих субъектов согласованными и приводящими к ограничению конкуренции. В частности, определен перечень условий, при которых соглашения между хозяйствующими субъектами признаются картелем и запрещаются, а также перечень условий, при которых запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов — конкурентов. При этом также определен ряд случаев, при которых ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов признаются допустимыми.

## Сделки (действия), подлежащие государственному контролю

Новые изменения предусматривают введение государственного контроля над сделками в отношении иностранных компаний. Установлено, что подлежат государственному контролю сделки, иные действия в отношении голосующих акций (долей), прав в отношении иностранных лиц и (или) организаций, осуществляющих поставки товаров (в том числе, работ, услуг) на территорию России в сумме более чем 1 млрд руб. в течение года, предшествующего дате осуществления сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю. При этом в перечень сделок, подлежащих контролю, дополнительно включено приобретение лицом (группой лиц) более 50% голосующих акций (долей) юридического лица, учрежденного за пределами территории Российской Федерации, либо иных прав, позволяющих определять условия осуществления таким юридическим лицом предпринимательской деятельности или осуществлять функции его исполнительного органа. Отметим, что указанные нововведения порождают ряд вопросов по их применению, в частности, касательно последнего из указанных требований — распространяется ли оно на приобретение акций иностранных компаний, контролируемых российскими компаниями или на приобретение акций иностранных

\*По материалам Информационного бюллетеня "BBH Legal LLC" (март 2012 г.).  
www.bbhlegal.ru.

компаний, осуществляющих поставки товаров на сумму свыше 1 млрд руб. Полагаем, что должны последовать официальные разъяснения антимонопольного органа по вопросу применения новых норм.

#### **Новый порядок расчёта стоимости активов**

Еще одной новацией Закона является новый подход к расчету суммарной стоимости активов лиц для определения необходимости получения предварительного согласия антимонопольного органа касательно сделок в отношении коммерческих организаций. Теперь при определении суммарной стоимости активов не учитывается стоимость активов продавца и его группы лиц, если в результате сделки продавец и его группа лиц утрачивают права, позволяющие определить условия осуществления предпринимательской деятельности лицом, являющимся объектом экономической концентрации. Опять-таки, возникает вопрос, будут ли указанные нормы применимы лишь для получения предварительного согласия антимонопольного органа, либо также в случае последующего уведомления о совершении сделки. Изменения также затронули требования к составу и содержанию документов, прилагаемых к ходатайству/уведомлению о совершении сделок, иных действий, предоставляемых в антимонопольный орган, в частности, отныне потребуются предоставлять ряд дополнительных документов в отношении приобретаемой компании.

#### **Реорганизация коммерческих организаций**

Существенно увеличены пороговые значения суммарной стоимости активов коммерческих организаций (их групп лиц), за исключением финансовых организаций, при превышении которых требуется предварительное согласие антимонопольного органа на реорганизацию в формах слияния или присоединения – с 3 млрд до 7 млрд руб. Также вместо ранее установленного порогового значения суммарной выручки таких организаций (их групп лиц) от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния или присоединения, установлено новое пороговое значение в 10 млрд руб. Необходимость получения предварительного согласия антимонопольного органа теперь также распространяется на присоединение финансовой организации к коммерческой и на присоединение коммерческой организации к финансовой в случае, когда стоимость активов финансовой организации превышает соответствующую величину, установленную Правительством РФ.

#### **Функции и полномочия антимонопольного органа:**

- *Заявление о нарушении антимонопольного законодательства*

Новые изменения предусматривают требования, предъявляемые к заявлению, пода-

ваемому в антимонопольные органы для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В случае несоответствия заявления предусмотренным требованиям антимонопольный орган оставляет такие заявления или материалы без рассмотрения, о чём уведомляет в письменной форме заявителя в течение 10 рабочих дней со дня их поступления. Также определен исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

- *Полномочия антимонопольного органа*

Установлены дополнительные полномочия антимонопольного органа по ведению реестров лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. В целях повышения эффективности контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства введена документарная форма проверки, а также уточнён порядок уведомления лица о проведении в отношении него проверки, и направления требования о предоставлении документов и информации.

- *Пересмотр антимонопольным органом ранее вынесенного им предписания*

Новые изменения предусматривают возможность пересмотра антимонопольным органом ранее вынесенного им предписания по заявлению лица, в адрес которого оно вынесено, в случае, если после вынесения соответствующего предписания наступили существенные обстоятельства, при которых исключается возможность или целесообразность исполнения вынесенного предписания. К таким обстоятельствам законодатель относит:

- изменение продуктовых или географических границ товарного рынка, состава продавцов или покупателей,
- утрату хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке.

При этом установлено, что изменение предписания не может ухудшать положение лица, которому выдано такое предписание.

- *Предостережение и предупреждение антимонопольного органа*

Новыми изменениями предусмотрены и раскрыты такие понятия, как «предостережение» и «предупреждение» антимонопольного органа. В первом случае речь идёт о направлении предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностными лицами хозяйствующих субъектов, которые публично заявляют о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства. Во втором случае антимонопольный орган выдаёт предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.