



## Коррупция как составная часть преступности в регионе

**В.А.Афицинский**

Забайкальский государственный университет

**Ключевые слова:** Байкальский регион, коррупциогенность, программа по политическому, экономическому и социальному развитию, коррупция

**Адрес для корреспонденции:** afitsinsky@mail.ru

С развитием государства систематически происходят исторические переломные моменты во всех сферах жизнедеятельности человека. Настоящий перелом, коснувшийся политической, экономической и социальной составляющей, особую озабоченность привлек всесторонней криминализацией общества. И одно из ее проявлений — коррупция. В период перехода к рыночным отношениям Россия погрязла в коррумпированности чиновников всех уровней власти. Постоянные разоблачения, освещаемые в СМИ, — свидетельство этому негативному явлению общества. Она стала одной из самых болезненных проблем, подрывающей авторитет власти и авторитет страны на мировой арене, разрушающей целостность государства, ослабляющей экономику и, в конечном итоге, создающей угрозу экономической и национальной безопасности страны. В настоящее время коррупция принимает угрожающий характер, практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в Российской Федерации, не обходится без упоминания о необходимости радикальной борьбы с коррупцией. Коррумпированность современной российской системы государственного управления, отдельных министерств, ведомств, малого и среднего бизнеса, вовлеченность в систему коррупционных отношений значительного числа россиян давно стали проблемой, вы-

зывающей повышенное внимание общества и Правительства РФ.

Лидерами коррумпированности среди отдельных категорий государственных служащих являются работники правоохранительной системы и администрации регионального и местного уровней власти, которые сами должны стоять на страже и заниматься искоренением преступности. Особое внимание общественности привлекают сотрудники ГИБДД, медицинские работники, чиновники в районных, городских и региональных администрациях — те, с кем граждане сталкиваются ежедневно.

Многочисленные попытки борьбы с коррупцией, громкие разоблачения, открытые судебные заседания, создание специальных антикоррупционных комиссий, привлечение к административной и уголовной ответственности не приносят существенных результатов.

Коррупция стала системой, и победить ее невозможно чисто административными мерами. Она определяется в значительной степени неэффективностью государственного управления, особенностями общественного менталитета, спецификой политической культуры, незрелостью и инертностью гражданских институтов, призванных контролировать органы исполнительной власти. Созданные общественные комиссии работают только на бумаге, и мероприятия, которые они предлагают, подходят только для того, чтобы пустить пыль в глаза и создать видимость своей значимости и работы. В Забайкальском крае еще ни одного чиновника высокого ранга, привлеченного к уголовной ответственности,

**АФИЦИНСКИЙ Валерий Александрович**

Кандидат юридических наук. Доцент кафедры Антикризисного управления, финансов и кредита Забайкальского государственного университета.

из краевой или городской администраций не направили отбывать наказание в места лишения свободы. В процессе производства по уголовным делам применяются такие меры наказания, как домашний арест. А такая мера пресечения, как взятие под стражу, даже и не рассматривается. О какой борьбе с коррупцией тогда можно говорить? Эти факторы, в совокупности с изменяющимися социально-экономическими и политическими условиями жизни общества, создают благоприятную базу для «коррупционного поля» или лучше применить термин «коррупционный плацдарм» социальных взаимодействий, расширяя круг лиц с каждым своим витком.

Объекты и субъекты коррупционных отношений, постоянно находящиеся в движении, в процессе своей работы вовлекают все большее число граждан, тем самым расширяя свои коррупционные связи. Обойтись без такого явления, как коррупция, невозможно, потому что с ней сталкиваются практически все граждане, но выявляются и, соответственно, несут наказание лишь единицы. Подобный факт приводит к мифологизации этого явления: постоянно публикуются статьи и ведутся разговоры об обязательных «откатах», о круглых суммах взяток при поступлении в вузы, на службу, при выделении земельных участков под строительство частного и коммерческого жилья и др.

Согласно статистическим данным, основанным на опросах граждан, по мнению различных экспертов, экономические потери от коррупции в современной России составляют 5-60% валового внутреннего продукта страны. По самым скромным подсчетам, суммарные потери от коррупции в Российской Федерации составляют не менее 20 млрд долл. в год. По отдельным оценкам, цифра доходит до 70 млрд долл. в год. Коррупция, в совокупности с экономической преступностью, является мощным средством перераспределения собственности и капиталов. Более половины приходится на теневую и криминальную составляющую.

Борьба с коррупцией сводится в основном к уголовно-правовым методам (табл. 1), в числе которых запрет занимать государственные и административные должности на определенный период времени, усиление административной и уголовной ответственности, конфискация имущества (по некоторым статьям ее незаслуженно убрали), перевод на другую работу, отдача

В КНР за 2010 г. было приговорено к расстрелу более 280 тысяч граждан, и подобными методами удалось добиться частичного снижения коррупции в отдельных провинциях Китая

предпочтения судами применению штрафных санкций (более чем в 90% случаев суды применяли наказания в виде штрафов [3]), когда наравне с этим имеется возможность применения лишения свободы.

Разумеется, ужесточение наказаний не всегда может привести к желаемому результату, но частичное снижение уровня коррупции можно достигнуть только при проведении крупномасштабных операций и публичных судебных процессов. Например, в КНР за 2010 г. было приговорено к расстрелу более 280 тыс. граждан, и подобными методами удалось добиться частичного снижения коррупции в отдельных провинциях Китая. Однако в некоторых провинциях она носит массовый характер, особенно это связано с торговлей детьми. Только за операцию, проведенную в ноябре 2011 г., было задержано более 37 тыс. подозреваемых, и эта цифра растет с каждым днем. Освобождено более 180 детей. Подобный факт стал возможным только в результате жесткой политики Китая по отношению к ограничениям в проблеме рождаемости.

Таким образом, одними карательными мерами положительный результат достичь невозможно. Помимо ужесточения санкций за коррупционные деяния, необходимо про-

**Таблица 1. Количество уголовных дел, возбужденных по ст. 290 Уголовного кодекса РФ «Получение взятки» [1, 2]**

Регион	Зарегистрировано в 2009 г.	Зарегистрировано в 2010 г.	Направлено в суд	Принято решение
Республика Бурятия	37	46	13	10
Иркутская область	37	46	45	44
Забайкальский край	56	60	33	31
Новосибирская область	236	254	232	
Красноярский край	194	253	187	

водить серьезный научный анализ этого социального явления, раскрыть его сущность, выявить причины и только после этого, на основе полученных знаний, разрабатывать соответствующие меры. Очевидно, что выявление экономической сущности коррупции, социально-экономических ее причин может сыграть решающее значение в выборе пути развития общества и государства.

Автор в процессе своего исследования пришел к выводу, что коррупция — это, помимо криминального, еще и экономико-социальный феномен, возникающий и развивающийся в обществе. Границы ее очень широки, она охватывает все слои и институты общества. Сама институциональная организация общества в какой-то мере способствует развитию и процветанию этого явления. При этом от конкретных видов организации общественных институтов зависят формы и масштабы коррупции. Самой общей тенденцией в развитии коррупционных отношений современного общества является постепенное усложнение конкретных форм их проявления.

Стоит согласиться с мнением ряда ученых, которые, рассматривая коррупцию с политико-экономической точки зрения, относят ее к разновидности обменных отношений, возникающих по поводу перераспределения незаконной ренты, связанной с реализацией властных полномочий раз-

личных субъектов хозяйствования. Надо признать как устоявшийся факт то, что коррупционные отношения в современном российском обществе за последние годы не стали искореняться, а напротив, расширяются и усложняются. Фактическая латентность приводит к сдерживанию позитивного социально-экономического развития страны и угрожает ее экономической и национальной безопасности. Если в кратчайшее время не найти должного взаимодействия институтов гражданского общества с властно-государственными органами и органами управления, о снижении уровня коррупции говорить не придется. Как нам видится, основными направлениями взаимодействия должна стать работа депутатского корпуса по совершенствованию законодательства; обучение и доведение до практических сотрудников правоохранительных органов, силовых структур, работников муниципальных, региональных и федеральных органов власти антикоррупционных программ; общественный мониторинг, позволяющий выявить конкретные коррупциогенные случаи и нерешенные проблемы и наметить превентивные меры. Одной из таких мер по противодействию коррупции является предупредительное воздействие на ее детерминанты. К ним также можно отнести меры, которые должны повышать трудности и риск коррупционного



поведения, снижать коррумпированность чиновников. Учитывая факт расширения границ коррупции, необходимо искоренить ее проявления как социальной опоры рыночных отношений.

Особенно необходимо учитывать антикоррупционные мероприятия в сфере государственного управления, сократить до минимума коммерциализацию государственной и муниципальной службы, повысить открытость информации о деятельности служащих, доходе их и их близких; установить обоснованные критерии для определения оптимальной структуры и численности органов исполнительной власти; ликвидировать институциональные причины для конфликта интересов; расширить полномочия общественных организаций, передать им отдельные права; обеспечить информационную прозрачность процесса принятия решений органами исполнительной власти, использования ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам государственных органов со стороны негосударственных организаций и средств массовой информации; ввести механизмы общественного влияния на деятельность министерств и ведомств.

Для совершенствования работы по противодействию коррупции необходимо создать специальную программу, в которую включить нормативное, информационно-аналитическое, организационное, методическое и ресурсное обеспечение. Борьба с коррупцией должна осуществляться в едином комплексе с программированием экономического, социального и политического развития общества и государства или того субъекта РФ, на уровне которого осуществляется работа. В нашем случае таким регионом является Забайкальский край. Для улучшения качества продукции и доведения ее до потребителя, которыми являются служащие правоохранительных органов и лица, заинтересованные в антикоррупционных мероприятиях, необходимо укрупнить субъекты, а именно Республику Бурятию, Забайкальский край, Амурскую и Иркутскую области объединить в Байкальский регион.

По формам взаимодействия государственных и правоохранительных органов в области противодействия коррупции необходимо совместное комплексное изучение состояния коррупционных отношений, причин, факторов и условий, детерминирующих преступления коррупционной направленности, прогнозирование развития коррупции

с учетом мировых тенденций, совместное участие всех субъектов в разработке комплексных целевых программ по стабилизации ситуации в сфере противодействия коррупции. Для этого нужно детальное изучение имеющихся ресурсных возможностей, к которым относятся политико-правовые, социально-экономические, статистико-интеллектуальные, административно-территориальные и другие, необходимые для реализации комплексно-целевых программ по противодействию коррупции. Информированность соседних регионов и приграничья должна повысить стабилизацию отношений в регионах.

Борьба с коррупцией тесным образом связана с борьбой с организованной и международной преступностью. Процесс разделения государств никоим образом не отразился на разделении территорий влияния преступности. Она, как и раньше, живет без границ. В разработке программы по противодействию коррупции необходимо учитывать это негативное явление.

Разработка программы по противодействию коррупции должна строиться таким образом, чтобы применялись превентивные меры в конкретном случае и с наибольшей эффективностью, с учетом региональных интересов. Байкальский регион является приграничной территорией, и поэтому должен быть разработан механизм противодействия коррупции как внутри страны, так и международной.

1. Головщинский К.И. Коррупциогенность правовых норм / Под ред. Г.А.Сатарова, М.А.Краснова. М., 2001.
2. Россия и коррупция: кто кого? М., 1998.
3. Сборник противоправных нарушений по России за январь-декабрь 2010 года. М., 2011. № 1. 1864 с.

### Corruption as a criminality component in region

V.A. Afitsinsky, PhD in Law, Zabaikalsky State University

The author considers the regional corruption from the point of view of socio-economic relations. Much attention is focused on corruption and its impact on civil society institutions and cooperation with government and law enforcement agencies. The author comes to the conclusion that corruption in the region is, in addition to criminal, economic-social phenomenon, arising and developing in the society. The general trend in the development of corruption relations in modern society is the gradual complication of the specific forms of their manifestation. To improve the work on combating corruption, the author proposes to create a special program, which include legal, information-analytical, organizational, methodological and resource provision.

**Key Words:** *Baikal region, corruption ability, program ащк political, economic and social development, corruption*

**Corresponding address:** afitsinsky@mail.ru